

DIRECCIÓN GENERAL DE CONTROVERSIAS Y
SANCIONES EN CONTRATACIONES PÚBLICAS

EXPEDIENTE No. 370/2014

APLICACIONES MÉDICAS INTEGRALES, S.A. DE
C.V.

VS

SERVICIOS DE SALUD DE MORELOS

RESOLUCIÓN No. 115.5.670 ✓

"2015, Año del Generalísimo José María Morelos y Pavón"

SFP

SECRETARÍA DE
LA FUNCIÓN PÚBLICA



México, Distrito Federal, a veintisiete de febrero de dos mil quince.

VISTOS para resolver los autos del expediente al rubro citado, abierto con motivo de la inconformidad recibida en la Dirección General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas el veintitrés de junio de dos mil catorce, promovida por la empresa **APLICACIONES MÉDICAS INTEGRALES, S.A. DE C.V.**, en contra de actos realizados por la **SECRETARÍA DE SALUD DE MORELOS**, derivados de la licitación pública nacional multianual presencial No. LA-012000979-N2-2014, convocada para la **"PRESTACIÓN DEL SERVICIO INTEGRAL DE ANESTESIA PARA LOS HOSPITALES GENERALES DE CUAUTLA, CUERNAVACA, TETECALA, Y HOSPITAL DE LA MUJER, PARA AFILIADOS AL SEGURO POPULAR Y POBLACIÓN ABIERTA,** y

RESULTANDO

PRIMERO. Por escrito recibido en esta Dirección General el veintitrés de junio de dos mil catorce, el **C. RODRIGO HERNÁNDEZ MÉNDEZ**, en representación de la empresa **APLICACIONES MÉDICAS INTEGRALES, S.A. DE C.V.**, se inconformó contra la convocatoria y junta de aclaraciones celebrada por los **SERVICIOS DE SALUD DE MORELOS**, en la licitación pública nacional multianual presencial No. LA-012000979-N2-2014, convocada para la **"PRESTACIÓN DEL SERVICIO INTEGRAL DE ANESTESIA PARA LOS HOSPITALES GENERALES DE CUAUTLA, CUERNAVACA, TETECALA, Y HOSPITAL DE LA MUJER, PARA AFILIADOS AL SEGURO POPULAR Y POBLACIÓN ABIERTA"**.

SEGUNDO. En proveído **115.5.1784** de veintiséis de junio de dos mil catorce, se tuvo por recibida la inconformidad de mérito; se requirió a la convocante para que rindiera los informes previo y circunstanciado a que alude el artículo 71, párrafos segundo y tercero, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; 121 y 122 de su Reglamento.

TERCERO. Mediante oficio No. **SSM/SJ/1504/2014** de dos de julio de dos mil catorce, recibido en la Dirección General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas en la misma fecha, la convocante rindió su informe previo, en el que esencialmente manifestó lo siguiente:

1. *"El origen de los recursos económicos autorizados para la Licitación Pública Nacional Presencial número LA-012000979-N2-2014, referente a la prestación del Servicio Integral de Anestesia para los Hospitales Generales de Cuautla, Cuernavaca, Tetecala y Hospital de la Mujer, para afiliados al Seguro Popular y población abierta, deriva de las siguientes fuentes de financiamiento: **REPSS 2014** (Régimen Estatal de Protección Social en Salud), Rendimientos Financieros **Ramo 33 2014**, Rendimientos Financieros **REPSS 2014** y **Recursos Estatales Bonificaciones 2014**, tal como se acredita con el oficio **SSM/DA/SRF/291/2014** de fecha 24 de abril de 2014, signado por el Lic. Hilario Ortíz Gómez, Subdirector de recursos Financieros de Servicios de Salud de Morelos, mismo que en copia certificada se anexa al presente".*
2. Que el monto económico **autorizado** es de **\$28'017,552.50** ((VEINTIOCHO MILLONES, DIECISIETE MIL QUINIENTOS CINCUENTA Y DOS PESOS 50/100M.N.).

CUARTO. Por proveído 115.5.2210 de siete de agosto de dos mil catorce, se tuvo por recibido el informe circunstanciado rendido por la convocante mediante oficios No. **SSM/SJ/1565/2014**, **SSM/SJ/1655/2014** y **SSM/SJ/1807/2014**.

Expuesto lo anterior, se procede a dictar la presente resolución al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

ÚNICO. Estudio Preferente. Por cuestión de orden y por tratarse de un presupuesto de procedibilidad que legitima el accionar de toda autoridad, se analiza en primer término la competencia legal de la Secretaría de la Función Pública, a través de la Dirección General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas, para conocer de la instancia de inconformidad promovida por la empresa **APLICACIONES MÉDICAS INTEGRALES, S.A. DE C.V.**, contra actos de los **SERVICIOS DE SALUD DE MORELOS**, derivados de la licitación pública nacional multianual presencial No. **LA-012000979-N2-2014**.

La Secretaría de la Función Pública, a través de la Dirección General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas, es la autoridad competente para conocer de las inconformidades que se suscitaren con motivo de procedimientos de contratación pública celebrados por las entidades federativas o sus entes públicos, **en los que haya cargo total o parcial a recursos federales**, en términos de los siguientes ordenamientos legales:

**LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL
SECTOR PÚBLICO**

“Artículo 1. La presente Ley es de orden público y tiene por objeto reglamentar la aplicación del artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios de cualquier naturaleza, que realicen:

VI. Las entidades federativas, los municipios y los entes públicos de unas y otros, con cargo total o parcial a recursos federales, conforme a los convenios que celebren con el Ejecutivo Federal. No quedan comprendidos para la aplicación de la presente Ley los fondos previstos en el Capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal.

[...]

“Artículo 65. La Secretaría de la Función Pública conocerá de las inconformidades que se promuevan contra los actos de los procedimientos de licitación pública o invitación a cuando menos tres personas que se indican a continuación:

III. El acto de presentación y apertura de proposiciones y el fallo.

[...]”

REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

Artículo 62. Corresponderá a la Dirección General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas el ejercicio de las siguientes atribuciones:

I. Resolver, en los términos de las disposiciones jurídicas en materia de adquisiciones, arrendamientos, servicios, obra pública y servicios relacionados con la misma, las inconformidades que formulen los particulares con motivo de:

1. Los actos realizados por los estados y municipios, el Distrito Federal y sus órganos político-administrativos derivados de procedimientos de contratación con cargo total o parcial a fondos federales, conforme a los convenios que celebren con el Ejecutivo Federal, y que contravengan las disposiciones mencionadas en el presente artículo, salvo en los casos en que la Secretaría tenga celebrado convenio de coordinación con las propias entidades federativas, a efecto de que sean éstas las que conozcan y resuelvan dichas inconformidades.”

Precisado lo anterior, los **SERVICIOS DE SALUD DE MORELOS**, a través de su informe previo, recibido en la Dirección General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas el dos de julio de dos mil catorce, manifestó, entre otros aspectos, que los recursos económicos destinados a la contratación de los servicios objeto de la licitación de mérito derivan de las fuentes de financiamiento **REPSS 2014 (Régimen Estatal de Protección Social en Salud)**, **Rendimientos Financieros Ramo 33 2014**, **Rendimientos Financieros REPSS 2014** y **Recursos Estatales Bonificaciones 2014**, en los términos siguientes:

[...]

DIRECCIÓN GENERAL DE CONTROVERSIAS Y
SANCIONES EN CONTRATACIONES PÚBLICAS

EXPEDIENTE No. 370/2014

RESOLUCIÓN No. 115.5.670

SFP
SECRETARÍA DE
LA FUNCIÓN PÚBLICA



- 5 -

1. El origen de los recursos económicos autorizados para la Licitación Pública Nacional Presencial número LA-012000979-N2-2014, referente a la prestación del Servicio Integral de Anestesia para los Hospitales Generales de Cuautla, Cuernavaca, Tetecala y Hospital de la Mujer, para afiliados al Seguro Popular y población abierta, deriva de las siguientes fuentes de financiamiento: **REPSS 2014** (Régimen Estatal de Protección Social en Salud), **Rendimientos Financieros Ramo 33 2014**, **Rendimientos Financieros REPSS 2014** y **Recursos Estatales Bonificaciones 2014**, tal como se acredita con el oficio SSM/DA/SRF/291/2014 de fecha 24 de abril de 2014, signado por el Lic. Hilario Ortiz Gómez, Subdirector de recursos Financieros de Servicios de Salud de Morelos, mismo que en copia certificada se anexa al presente”.

Para acreditar lo anterior, anexó el oficio de designación de recursos respectivo (foja 310), suscrito por el Subdirector de Recursos Financieros, a través del cual, se robustece la fuente de financiamiento. Oficio que a continuación se transcribe en lo conducente:

SECRETARÍA de Salud

Dependencia: Secretaría de Salud
Dirección: Administración
Área: Subdirección de Recursos Financieros
Oficio núm.: SSM/DA/SRF/291/2014

Cuernavaca, Mor. 24 de Abril de 2014

C.P. MIGUEL ANGEL BRITO GÓMEZ
SUBDIRECTOR DE RECURSOS MATERIALES
P R E S E N T E

En atención a su oficio número SSM/DG/DA/SRF/386/2013, mediante el cual solicita suficiencia presupuestal para el servicio integral de Anestesia en el Hospital General de Cuautla, Hospital General Tetecala, Hospital de la Mujer en Yauhtpec y el Hospital General Cuernavaca por la cantidad de \$28,017,552.50 (Veintiocho millones dieciséis mil quinientos cincuenta y dos pesos 50/100 M.N.), para el periodo comprendido del 01 de Enero al 31 de Diciembre de 2014, perfiles 33901.

Al respecto, le informo que en la partida 33901 "Subcontratación de servicios con terceros", se cuenta con suficiencia presupuestal, conforme a lo siguiente:

FUENTES DE FINANCIAMIENTO	A.L.F.	IMPORTE	FOLIO COMPROMISO
REPSS 2014	H62-1DSSP-SH	\$ 1,750,000.00	FO/REPSS 2014047 BIS/2014
RENDIMIENTOS FINANCIEROS RAMO 33 2014	H62-1DSSP-SH	\$ 2,333,333.34	FO/RENDIMIENTOS FINANCIEROS RAMO 33 2014048 BIS/2014
RENDIMIENTOS FINANCIEROS REPSS 2014	H62-1DSSP-SH	\$ 1,750,000.00	FO/RENDIMIENTOS FINANCIEROS REPSS 2014049 BIS/2014
RECURSOS ESTATALES BONIFICACIONES 2014	H62-1DSSP-SH	\$ 18,184,219.16	FO/RECURSOS ESTATALES BONIFICACIONES 2014050 BIS/2014
TOTAL		\$28,017,552.50	

Así mismo, le informo que para los años 2015 y 2016, se prevé suficiencia presupuestal conforme a lo siguiente:

PERIODO	A.L.F.	IMPORTE	IMPORTE
2015	H62-1DSSP-SH	\$ 18,030,000.00	\$ 18,030,000.00
2016	H62-1DSSP-SH	\$ 18,030,000.00	\$ 18,030,000.00

Debe mencionarse que dichos importes son el resultado de los presupuestos del ejercicio fiscal 2013. Pese a que se deberá prever en las bases de Licitación Pública correspondientes el precepto siguiente: "Este procedimiento Administrativo de Licitación Pública solo tendrá validez si se cuenta con la Suficiencia Presupuestal de la partida programática presupuestal específica autorizada, derivado de las asignaciones al Estado de Morelos en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2015 y 2016 o como resultado de los Convenios que se realicen con la Secretaría de Salud Federal; en el marco de lo previsto en los artículos 3, fracción I y 9 de la Ley General de Salud".

Así mismo me permito señalar que el oficio de suficiencia presupuestal número SRF/025/2014 de fecha 14 de Abril de 2014 queda sin efecto.

Sin otro asunto que tratar por el momento, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE
SUBDIRECTOR DE RECURSOS FINANCIEROS

LIC. HILARIO ORTIZ GÓMEZ

c.c.p.- Lic. Andrés Ruiz de Chávez Arieta.- Director de Administración. Para su conocimiento.
c.c.p.- C.P. Bárbara Ma. Rojas Guerra.- Jefe del Departamento de Integración Presupuestal. Igual ff.
Expediente/Minutilla
BMR/Gsp

DEPARTAMENTO DE SERVICIOS MATERIALES
SERVICIOS DE INTEGRACIÓN PRESUPUESTAL

24 ABR 2014

FORMA: Alcides Mora 1310
INEXC: No

Aunado a lo anterior, los **SERVICIOS DE SALUD DE MORELOS**, a través de su informe recibido en esta área administrativa el uno de agosto de dos mil catorce, exhibió en copia certificada (fojas 363 a 371) y como parte complementaria del **"CONVENIO DE GESTIÓN PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS MÉDICOS, HOSPITALARIOS, SUMINISTRO DE MEDICAMENTOS E INSUMOS PARA LA SALUD, DE ACUERDO AL SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL EN SALUD"**, el **ANEXO IV, CONCEPTO DE GASTO 2014**, de fecha siete de marzo de dos mil catorce, signado entre "EL ESTADO" por conducto de la Secretaría de Salud en el Estado de Morelos, "SALUD", por conducto de la Comisión Nacional de Protección Social en Salud, la Secretaría de Hacienda del Estado de Morelos y el Régimen Estatal de Protección Social en Salud del Estado de Morelos, que en relación a la transferencia de recursos refiere:

*Anexo IV 2014
Entidad Federativa: Morelos*

**ANEXO IV
CONCEPTOS DE GASTO
2014**

A. RECURSOS A TRANSFERIR EN EL EJERCICIO 2014

De conformidad con el artículo 77 bis 1.5 de la Ley General de Salud (LGS), el Gobierno Federal transferirá a la entidad federativa ("EL ESTADO") los recursos que le correspondan por concepto de Cuota Social y Aportación Solidaria Federal, con base en los padrones de personas incorporadas al Sistema de Protección Social en Salud (Sistema) y validadas por éste, de acuerdo con la meta establecida en el Anexo II y los montos transferibles definidos en el Anexo III del "Acuerdo".

Los recursos transferidos del Sistema deberán ser radicados a los órganos y/o entidades ejecutores del gasto en cada una de las entidades federativas dentro de los 5 días hábiles posteriores a la recepción de los recursos.

Los recursos líquidos y en especie transferibles en el ejercicio 2014, serán la base para determinar los montos y/o porcentajes de los conceptos de gasto, considerando que puede haber variaciones entre lo estipulado en el Anexo II y el Anexo III una vez que el padrón de afiliados se valide. Dichos conceptos de gasto se especifican en la siguiente sección de este anexo.

[...]





C. INFORMACIÓN DEL EJERCICIO DE LOS RECURSOS TRANSFERIDOS

De conformidad con el artículo 37, apartado B del PEF 2014, "EL ESTADO" a través del REPSS, deberá informar a la Comisión de manera mensual y en los medios definidos por ésta, el avance en el ejercicio de los recursos transferidos.

Respecto a cada uno de los conceptos de gasto contemplados en el presente Anexo, el REPSS reportará mediante el mecanismo establecido por la Comisión, el avance del ejercicio de los recursos transferidos. El resumen de los reportes generados deberán remitirse a la Comisión, avalados por el Titular de los Servicios Estatales de Salud y el Director del REPSS (Cuadro Resumen, y Programas de Gasto y de Fortalecimiento de Infraestructura); los cuales serán sustentados con la información registrada por "EL ESTADO" en dicho mecanismo establecido.

Las propuestas de validación deberán enviarse en tiempo y forma a la Dirección correspondiente, de lo contrario no se podrá hacer comprobable el recurso. Para su obtención "EL ESTADO" no deberá de contar con más de dos ejercicios inmediatos anteriores en proceso de comprobación de recursos. Se tendrá hasta el 30 de junio de 2014 como plazo máximo para comprobar los ejercicios anteriores a 2011. En casos plenamente justificados se podrá exceptuar esta disposición.

"EL ESTADO" deberá enviar a la Comisión la programación del gasto, dentro del primer trimestre del año, para vigilar el apego a los porcentajes establecidos en el artículo 37, apartado A, fracción IV, inciso a) del PEF 2014.

Para el caso de estas modificaciones a los presupuestos presentados durante el primer trimestre del 2014, se establecerán dos periodos modificatorios, dichos periodos serán establecidos por la Comisión en los meses de junio y septiembre de 2014, por medio de la Dirección General de Financiamiento e informados a "EL ESTADO".

D. MARCO JURIDICO

Ley General de Salud artículos 77 Bis 1, 77 Bis 5, 77 Bis 6, 77 Bis 15 y 77 Bis 16.

Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Protección Social en Salud artículos 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 29 bis, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 57, 71, 72, 73, 74, 75, 77, 81, 138, 139 y 140.

Presupuesto de Egresos de la Federación 2014, artículo 37.

Acuerdo de Coordinación para la Ejecución del Sistema de Protección Social en Salud del Estado de Morelos. Cláusulas: Décima Sexta, Décima Séptima, Décima Octava, Décima Novena y Vigésima.

Acuerdo que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de los Lineamientos para la afiliación, operación, integración del Padrón Nacional de Beneficiarios y determinación de la cuota familiar del Sistema de Protección Social en Salud, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de octubre de 2011, artículo Segundo Transitorio.

Las circunstancias no previstas en el presente Anexo, serán resueltas por la Comisión.

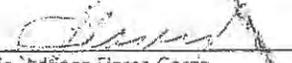
El presente Anexo se firma a los 07 días del mes de marzo de 2014.

"EL ESTADO"

Por la Secretaría de Salud en el
Estado de Morelos

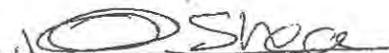

Dra. Vesta Louise Richardson López
Collada
Secretaria de Salud en el Estado de
Morelos

Por la Secretaría de Hacienda del
Estado de Morelos


Lic. Adriana Flores Garza
Secretaria de Hacienda del Estado de
Morelos

"SALUD"

Por la Comisión Nacional de
Protección Social en Salud


Dr. Gabriel Jaime O'Shea Cuevas
Comisionado Nacional de Protección
Social en Salud

Por el Régimen Estatal de Protección
Social en Salud del Estado de Morelos


Lic. José Javier Becerra Chávez Hita
Secretario Ejecutivo del Régimen Estatal
de Protección Social en Salud en el Estado
de Morelos



De lo anterior se desprende que los recursos destinados para la contratación de los bienes objeto de la licitación que nos ocupa, **en principio** son federales y pertenecen, por un lado, al **REPSS 2014 (Régimen Estatal de Protección Social en Salud)**, Rendimientos Financieros REPSS 2014- y, otro a Rendimientos Financieros Ramo 33 2014, así como Recursos Estatales Bonificaciones 2014.



Por cuanto hace a los recursos pertenecientes al **Sistema de Protección Social en Salud (REPSS)**, se señala que dichos recursos guardan sustento en la Ley General de Salud (2013) y su Reglamento (antes de la reforma el 17-12-2014), cuyos articulados pertinentes se transcriben a continuación, en lo que aquí interesa:

LEY GENERAL DE SALUD

"TÍTULO TERCERO BIS De la Protección Social en Salud

Capítulo I Disposiciones Generales

"Artículo 77 bis 2. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por Sistema de Protección Social en Salud a las acciones que en esta materia provean los Regímenes Estatales de Protección Social en Salud.

La Secretaría de Salud coordinará las acciones de los Regímenes Estatales de Protección Social en Salud, los cuales contarán con la participación subsidiaria y coordinada de la Federación, de conformidad con lo dispuesto en este Título.

Para efectos de este Título se entenderá por Regímenes Estatales, a las acciones de protección social en salud de los Estados de la República y del Distrito Federal."

Capítulo III De las Aportaciones para el Sistema de Protección Social en Salud.

"Artículo 77 bis 16. Los recursos de carácter federal a que se refiere el presente Título, que se transfieran a los estados y al Distrito Federal no serán embargables, ni los gobiernos de los estados podrán, bajo ninguna circunstancia, gravarlos, afectarlos en garantía, ni destinarlos a fines distintos a los expresamente previstos en el mismo.

Dichos recursos se administrarán y ejercerán por los gobiernos de los Estados y el Distrito Federal conforme a sus propias leyes y con base en los acuerdos de coordinación que se celebren para tal efecto. Los gobiernos de los Estados deberán registrar estos recursos como ingresos propios destinados específicamente a los fines establecidos en el presente Título.

El control y supervisión del manejo de los recursos a que se refiere este Capítulo se realizará conforme a los términos establecidos en el Capítulo VII de este Título."

Capítulo VII

De la Transparencia, Control y Supervisión del Manejo de los Recursos del Sistema de Protección Social en Salud.

“Artículo 77 bis 32. El control y supervisión del manejo de los recursos federales a que se refiere este Título quedará a cargo de las autoridades siguientes, en las etapas que se indican:

I. Desde el inicio del proceso de presupuestación, en términos de la legislación presupuestaria federal y hasta la entrega de los recursos correspondientes a los estados y al Distrito Federal, corresponderá a la Secretaría de la Función Pública;

II. Recibidos los recursos federales por los estados y el Distrito Federal, hasta su erogación total, corresponderá a las autoridades de control y supervisión interna de los gobiernos de los estados.

La supervisión y vigilancia no podrán implicar limitaciones, ni restricciones, de cualquier índole, en la administración y ejercicio de dichos recursos.

III. La fiscalización de las cuentas públicas de los estados y el Distrito Federal, será efectuada por el Congreso Local que corresponda, por conducto de su órgano de fiscalización conforme a sus propias leyes, a fin de verificar que las dependencias y entidades del Ejecutivo Local aplicaron dichos recursos para los fines previstos en esta Ley, y

[...]

REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE SALUD

Título Cuarto

Del Financiamiento del Sistema

Capítulo I

De las Aportaciones de los Gobiernos Federal y de las Entidades Federativas

Sección Primera

Generalidades

“Artículo 77. Las erogaciones del Gobierno Federal relacionadas con el Sistema deberán estar específicamente identificadas en el presupuesto autorizado de la Secretaría.

[...]

La programación, presupuestación, ejercicio, control y fiscalización de los recursos federales vinculados con el Sistema estará sujeta a lo establecido en los artículos 77 bis 16 y 77 bis 32 de la Ley, en el presente Reglamento y a lo señalado por los diversos ordenamientos aplicables en la materia.”



Se destaca que el texto de los citados ordenamientos legales corresponde a los vigentes al momento de expedir la convocatoria del concurso impugnado No. **LA-012000979-N2-2014**, a saber de tres de junio de dos mil catorce (foja 43 a 73).

En esta tesitura, se tiene que los recursos que el Gobierno Federal transfiera en el marco del **-Sistema de Protección Social en Salud (REPSS)-**, se administrarán y ejercerán por los Gobiernos de los Estados y el Distrito Federal conforme a sus propias leyes y con base en los acuerdos de coordinación que se celebren para tal efecto, debiendo dichas entidades registrar tales recursos como ingresos propios y destinarlos específicamente a los fines establecidos.

Asimismo, corresponderá a las autoridades de control y supervisión interna de los Estados y el Distrito Federal, la supervisión y manejo de los recursos desde su recepción y hasta su erogación total.

Bajo esta línea argumentativa, en el caso del **-REPSS-**, se advierte la concurrencia de dos cuerpos normativos aplicables:

Por una parte, la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, establece las reglas y procedimientos sobre los cuales deben planearse, programarse, presupuestarse, contratarse, gastarse y fiscalizarse la materia de adquisiciones en que intervengan recursos federales, así como la instancia de inconformidad que se formulara por los particulares que estimen se afecta su esfera jurídica por actos de las convocantes en contrataciones públicas.

Por otra parte, es aplicable al caso en concreto la Ley General de Salud, en cuyo texto normativo se establecen las reglas y lineamientos en lo que concierne a los recursos

provenientes del Sistema de Protección Social en Salud, el cual, como se insertó anteriormente, queda a cargo de las autoridades competentes en cada entidad federativa, registrándose dichos recursos como ingresos propios.

Por tanto, toda vez que los recursos del **Sistema de Protección Social en Salud** están previstos en la **Ley General de Salud**, que dispone, entre otros aspectos, que los recursos deberán ser registrados como **propios**; consecuentemente, para la administración, control y vigilancia de dichos recursos debe observarse lo establecido en la Ley General de Salud.

Sustenta lo anterior la Tesis P. VII/2007, sostenida por el Pleno de nuestro Máximo Tribunal, de rubro y texto siguiente:

“LEYES GENERALES. INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 133 CONSTITUCIONAL. La lectura del precepto citado permite advertir la intención del Constituyente de establecer un conjunto de disposiciones de observancia general que, en la medida en que se encuentren apegadas a lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, constituyan la “Ley Suprema de la Unión”. En este sentido, debe entenderse que las leyes del Congreso de la Unión a las que se refiere el artículo constitucional no corresponden a las leyes federales, esto es, a aquellas que regulan las atribuciones conferidas a determinados órganos con el objeto de trascender únicamente al ámbito federal, sino que se trata de leyes generales que son aquellas que pueden incidir válidamente en todos los órdenes jurídicos parciales que integran al Estado Mexicano. Es decir, las leyes generales corresponden a aquellas respecto a las cuales el Constituyente o el Poder Revisor de la Constitución ha renunciado expresamente a su potestad distribuidora de atribuciones entre las entidades políticas que integran el Estado Mexicano, lo cual se traduce en una excepción al principio establecido por el artículo 124 constitucional. Además, estas leyes no son emitidas motu proprio por el Congreso de la Unión, sino que tienen su origen en cláusulas constitucionales que obligan a éste a dictarlas, de tal manera que una vez promulgadas y publicadas, deberán ser aplicadas por las autoridades federales, locales, del Distrito Federal y municipales.¹

(El subrayado es añadido)”

Sobre este marco normativo, se determina que al establecerse en los diversos ordenamientos legales arriba referidos que el control, supervisión y fiscalización de los recursos económicos se confiere a las autoridades competentes, tanto federales como locales, ello comprende también a la inconformidad que constituye, entre otros, un medio de control de legalidad en el régimen de contrataciones públicas del Estado.

¹ Publicada en la página 5 del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo: XXV, abril de 2007, Novena Época.



En cuanto a los recursos económicos provenientes del Ramo 33 –Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal del año dos mil catorce, en su **Capítulo II De las erogaciones**, artículo 3°, fracciones XVI y XVII, y anexo 21, incorpora el **Ramo General 33**, disponiendo en lo conducente:

CAPÍTULO II
De las erogaciones

Artículo 2. El gasto neto total previsto en el presente Presupuesto de Egresos, importa la cantidad de \$4'467,225'800,000 y corresponde al total de los ingresos aprobados en la Ley de Ingresos.

Artículo 3. El gasto neto total se distribuye conforme a lo establecido en los Anexos de este Decreto y Tomos del Presupuesto de Egresos y se observará lo siguiente:

[...]

XVI. Las erogaciones para el Ramo General 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos se distribuyen conforme a lo previsto en el Anexo 20 de este Decreto.

Las provisiones para servicios personales referidas en el párrafo anterior, que se destinen para sufragar las medidas salariales y económicas, deberán ser ejercidas conforme a lo que establece el segundo párrafo de la fracción VII anterior y el artículo 20 de este Decreto y serán entregadas a las entidades federativas a través del Ramo General 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios y, sólo en el caso del Distrito Federal, se ejercerán por medio del Ramo General 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos;

XVII. Las erogaciones para el Ramo General 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios se distribuyen conforme a lo previsto en el Anexo 21 de este Decreto;

Asimismo, el **Anexo 21** del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio dos mil catorce, señala en lo que aquí interesa:

ANEXO 21. RAMO 33 APORTACIONES FEDERALES PARA ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS (pesos)

	Monto
Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal	292,583,472,824
Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud	72,045,188,147
Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, que se distribuye en:	57,912,914,754
Entidades	7,019,886,006
Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal	50,893,028,748
Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal	58,966,180,193
Fondo de Aportaciones Múltiples, que se distribuye para erogaciones de:	18,637,270,740
Asistencia Social	8,573,144,540
Infraestructura Educativa	10,064,126,200
Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos, que se distribuye para erogaciones de:	5,757,530,650
Educación Tecnológica	3,501,832,410
Educación de Adultos	2,155,698,240
Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal	7,821,641,079
Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas	32,354,274,000
Total	646,678,482,367

Aunado a lo anterior, el artículo 25 del **Capítulo V** de la Ley de Coordinación Fiscal, refiere los **Fondos de Aportaciones Federales**, como recursos que la Federación transfiere a las haciendas públicas de los Estados, Distrito Federal, y en su caso, de los Municipios, condicionando su gasto a la consecución y cumplimiento de los objetivos que para cada tipo de aportación establece la Ley.

Al efecto, se reproduce el artículo 25 de la citada Ley de Coordinación Fiscal:

"CAPITULO V. DE LOS FONDOS DE APORTACIONES FEDERALES.

ARTICULO 25. CON INDEPENDENCIA DE LO ESTABLECIDO EN LOS CAPITULOS I A IV DE ESTA LEY, RESPECTO DE LA PARTICIPACION DE LOS ESTADOS, MUNICIPIOS Y EL DISTRITO FEDERAL EN LA RECAUDACION FEDERAL PARTICIPABLE, SE ESTABLECEN LAS APORTACIONES FEDERALES, COMO RECURSOS QUE LA FEDERACION TRANSFIERE A LAS HACIENDAS PUBLICAS DE LOS ESTADOS, DISTRITO FEDERAL, Y EN SU CASO, DE LOS MUNICIPIOS, CONDICIONANDO SU GASTO A LA CONSECUION Y CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS QUE PARA CADA TIPO DE APORTACION ESTABLECE ESTA LEY, PARA LOS FONDOS SIGUIENTES:

[..]

II. FONDO DE APORTACIONES PARA LOS SERVICIOS DE SALUD;

[..]

DICHOS FONDOS SE INTEGRARAN, DISTRIBUIRAN, ADMINISTRARAN, EJERCERAN Y SUPERVISARAN, DE ACUERDO A LO DISPUESTO EN EL PRESENTE CAPITULO.



[..]"

Relacionado con el Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud, previsto en la fracción II del artículo antes transcrito, se tiene que en términos de los artículos 29 y 30 del ordenamiento legal de mérito, los recursos de dicho Fondo se destinarán, entre otros objetivos, a la inversión en Servicios de Salud.

“Artículo 29.- Con cargo a las aportaciones que del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud les correspondan, los Estados y el Distrito Federal recibirán los recursos económicos que los apoyen para ejercer las atribuciones que en los términos de los artículos 3o., 13 y 18 de la Ley General de Salud les competan.

Artículo 30.- El monto del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud se determinará cada año en el Presupuesto de Egresos de la Federación correspondiente, exclusivamente a partir de los siguientes elementos:

[..]"

Por otra parte, el artículo 49 de la Ley de Coordinación Fiscal establece que las aportaciones federales serán administradas y ejercidas por los Gobiernos de las Entidades Federativas, Municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, conforme a sus propias leyes. Precepto normativo que en lo conducente dispone:

ARTICULO 49. LAS APORTACIONES Y SUS ACCESORIOS QUE CON CARGO A LOS FONDOS A QUE SE REFIERE ESTE CAPITULO RECIBAN LAS ENTIDADES Y, EN SU CASO, LOS MUNICIPIOS Y LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL, NO SERAN EMBARGABLES, NI LOS GOBIERNOS CORRESPONDIENTES PODRAN, BAJO NINGUNA CIRCUNSTANCIA, GRAVARLAS NI AFECTARLAS EN GARANTIA O DESTINARSE A MECANISMOS DE FUENTE DE PAGO, SALVO POR LO DISPUESTO EN LOS ARTICULOS 50, 51 Y 52 DE ESTA LEY. DICHAS APORTACIONES Y SUS ACCESORIOS, EN NINGUN CASO PODRAN DESTINARSE A FINES DISTINTOS A LOS EXPRESAMENTE PREVISTOS EN LOS ARTICULOS 26, 29, 33, 37, 40, 42, 45 Y 47 DE ESTA LEY.

LAS APORTACIONES FEDERALES SERAN ADMINISTRADAS Y EJERCIDAS POR LOS GOBIERNOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y, EN SU CASO, DE LOS MUNICIPIOS Y LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL QUE LAS RECIBAN, CONFORME A SUS PROPIAS LEYES, SALVO EN EL CASO DE LOS RECURSOS PARA EL PAGO DE SERVICIOS PERSONALES PREVISTO EN EL FONDO DE APORTACIONES PARA LA NOMINA EDUCATIVA Y GASTO OPERATIVO, EN EL CUAL SE OBSERVARA LO DISPUESTO EN EL ARTICULO 26 DE ESTA LEY. EN TODOS LOS CASOS DEBERAN REGISTRARLAS COMO INGRESOS PROPIOS QUE DEBERAN DESTINARSE ESPECIFICAMENTE A LOS FINES ESTABLECIDOS EN LOS ARTICULOS CITADOS EN EL PARRAFO ANTERIOR.

[...]"

EL CONTROL, LA EVALUACION Y FISCALIZACION DEL MANEJO DE LOS RECURSOS FEDERALES A QUE SE REFIERE ESTE CAPITULO QUEDARA A CARGO DE LAS SIGUIENTES AUTORIDADES, EN LAS ETAPAS QUE SE INDICAN:

I. DESDE EL INICIO DEL PROCESO DE PRESUPUESTACION, EN TERMINOS DE LA LEGISLACION PRESUPUESTARIA FEDERAL Y HASTA LA ENTREGA DE LOS RECURSOS CORRESPONDIENTES A LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, CORRESPONDERA A LA SECRETARIA DE LA FUNCION PUBLICA;
(ADICIONADA MEDIANTE DECRETO PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION EL 27 DE DICIEMBRE DE 2006)

II. RECIBIDOS LOS RECURSOS DE LOS FONDOS DE QUE SE TRATE POR LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, LOS MUNICIPIOS Y LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL, HASTA SU EROGACION TOTAL, CORRESPONDERA A LAS AUTORIDADES DE CONTROL Y SUPERVISION INTERNA DE LOS GOBIERNOS LOCALES.

LA SUPERVISION Y VIGILANCIA NO PODRAN IMPLICAR LIMITACIONES NI RESTRICCIONES, DE CUALQUIER INDOLE, EN LA ADMINISTRACION Y EJERCICIO DE DICHA FONDOS;
(ADICIONADA MEDIANTE DECRETO PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION EL 27 DE DICIEMBRE DE 2006)

III. LA FISCALIZACION DE LAS CUENTAS PUBLICAS DE LAS ENTIDADES, LOS MUNICIPIOS Y LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL, SERA EFECTUADA POR EL PODER LEGISLATIVO LOCAL QUE CORRESPONDA, POR CONDUCTO DE SU CONTADURIA MAYOR DE HACIENDA U ORGANISMO EQUIVALENTE CONFORME A LO QUE ESTABLEZCAN SUS PROPIAS LEYES, A FIN DE VERIFICAR QUE LAS DEPENDENCIAS DEL EJECUTIVO LOCAL Y, EN SU CASO, DE LOS MUNICIPIOS Y LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL, RESPECTIVAMENTE APLICARON LOS RECURSOS DE LOS FONDOS PARA LOS FINES PREVISTOS EN ESTA LEY;

[...]

Asimismo, es de considerar, el artículo 77 bis 32, fracción I, de la Ley General de Salud, que en forma clara expresa el límite de intervención de la Secretaría de la Función Pública interviniendo únicamente desde la presupuestación hasta la entrega de los recursos y que a la letra dice:



“Artículo 77 bis 32. El control y supervisión del manejo de los recursos federales a que se refiere este título quedará a cargo de las autoridades siguientes: en las etapas que se indican:

I. Desde el inicio del proceso de presupuestación, en términos de la legislación presupuestaria federal y hasta la entrega de los recursos correspondientes a los estados y al Distrito Federal, corresponderá a la Secretaría de la Función Pública.

II. Recibidos los recursos federales por los estados y el Distrito Federal, hasta su erogación total, corresponderá a las autoridades de control y supervisión interna de los gobiernos de los estados.

[...].

Habiendo quedado de manifiesto que los recursos económicos contenidos en el Ramo 33 del Presupuesto de Egresos de la Federación, serán controlados y supervisados hasta su erogación total por los gobiernos de los Estados, se concluye que esta Dirección General es legalmente incompetente para conocer de inconformidades derivadas de procedimientos de contratación en los que se ejerzan dichos recursos.

En lo concerniente a los ***Recursos Estatales Bonificaciones 2014***, estos derivan de beneficios fiscales (impuesto sobre la renta), los cuales tiene su origen, en el ***DECRETO por el que se otorgan diversos beneficios fiscales en materia del impuesto sobre la renta, de derechos y de aprovechamientos***, publicado en el Diario Oficial de la Federación de cinco de diciembre de dos mil ocho.

Al caso, se reproduce en lo conducente el referido decreto:

DOF: 05/12/2008

DECRETO por el que se otorgan diversos beneficios fiscales en materia del impuesto sobre la renta, de derechos y de aprovechamientos.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

FELIPE DE JESÚS CALDERÓN HINOJOSA, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, en ejercicio de la facultad que me confiere el artículo 89, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con fundamento en los artículos 39, fracción III, del Código Fiscal de la Federación; Segundo, fracción V del "Decreto por el que se reforman, adicionan, derogan y abrogan diversas disposiciones de la Ley de Coordinación Fiscal, de la Ley del Impuesto sobre Tenencia o Uso de Vehículos y de la Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios", publicado en el Diario Oficial de la Federación el 21 de diciembre de 2007, y 31 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, y

CONSIDERANDO

Que de acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, el fortalecimiento del federalismo fiscal constituye una de las principales estrategias trazadas por esta Administración para sentar las bases de un crecimiento equilibrado que se traduzca en metas de desarrollo social que permitan alcanzar una mejor calidad de vida y combatir la pobreza y la marginación que existen en el país;

Que como una medida tendiente a corregir la situación fiscal de las entidades federativas y los municipios en relación con el entero del impuesto sobre la renta a cargo de sus trabajadores, en el artículo Segundo, fracción V del "Decreto por el que se reforman, adicionan, derogan y abrogan diversas disposiciones de la Ley de Coordinación Fiscal, de la Ley del Impuesto sobre Tenencia o Uso de Vehículos y de la Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios", publicado en el Diario Oficial de la Federación el 21 de diciembre de 2007, el Congreso de la Unión estableció que el Ejecutivo Federal a mi cargo debe diseñar un programa para la regularización de adeudos que tengan con la Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, incluyendo a sus organismos descentralizados, por concepto de impuesto sobre la renta a cargo de sus trabajadores; dicho programa debe incluir la regularización de los adeudos que tenga la Federación con los citados entes para lo cual se debe considerar un finiquito de adeudo entre los tres niveles de gobierno referidos;

Que en cumplimiento de la disposición señalada y con el fin de lograr una solución definitiva e integral de la problemática en cuestión, se estima necesario otorgar diversos beneficios fiscales a las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, incluyendo a sus organismos descentralizados, que permitan preservar el equilibrio de las finanzas públicas de esos órdenes de gobierno y generar incentivos para el futuro cumplimiento oportuno en el entero del impuesto sobre la renta a cargo de sus trabajadores;

[...]

DECRETO

ARTÍCULO PRIMERO.- Para los efectos del presente Decreto, se entenderá por:

- I. Entidades federativas: Los Estados de la Federación y el Distrito Federal, incluyendo sus organismos descentralizados.
- II. Impuesto sobre la renta a cargo de los trabajadores de las entidades federativas y municipios: El que se deba o se debió determinar, retener y enterar por las entidades federativas y municipios en términos de lo previsto en el Capítulo I del Título IV de la Ley del Impuesto sobre la Renta.
- III. Municipios: Las demarcaciones que constituyen la base de la división territorial de los Estados de la Federación, en términos de lo dispuesto por el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, incluyendo sus organismos descentralizados.

[...]

DIRECCIÓN GENERAL DE CONTROVERSIAS Y
SANCIONES EN CONTRATACIONES PÚBLICAS

SFP

SECRETARÍA DE
LA FUNCIÓN PÚBLICA



EXPEDIENTE No. 370/2014

RESOLUCIÓN No. 115.5.670

- 19 -

ARTÍCULO SEGUNDO.- Las entidades federativas y municipios que cumplan con los requisitos establecidos en el artículo tercero de este Decreto gozarán de los beneficios fiscales siguientes:

- I. Condonación del total de los adeudos, incluyendo sus accesorios, que tengan por la omisión total o parcial del entero del impuesto sobre la renta a cargo de sus trabajadores, correspondientes a los ejercicios fiscales de 2005 y anteriores.
- II. Un estímulo fiscal para los ejercicios fiscales de 2009, 2010 y 2011, que se aplicará de manera mensual y se determinará para cada uno de los meses de dichos ejercicios aplicando el por ciento señalado en la siguiente tabla al excedente que resulte de comparar el promedio mensual del total del impuesto sobre la renta a cargo de sus trabajadores efectivamente enterado, correspondiente al ejercicio fiscal de 2007, y el impuesto sobre la renta a cargo de sus trabajadores que efectivamente corresponda enterar en el mes de que se trate, de los ejercicios fiscales de 2009, 2010 y 2011, siempre que este último monto sea mayor. El resultado obtenido será el monto del estímulo que podrán acreditar en el pago del mes de que se trate, contra el impuesto sobre la renta a cargo de sus trabajadores que deban enterar en dicho mes.

Año	Estímulo %
2009	60
2010	30
2011	10

En caso de que en alguno de los meses de los ejercicios fiscales de 2009, 2010 y 2011 no se haya aplicado el estímulo a que se refiere el primer párrafo de esta fracción, el mismo se podrá aplicar a cualquiera de los meses siguientes, siempre y cuando se trate del mismo ejercicio fiscal.

- III. A partir de 2009 y hasta 2012, por cada ejercicio fiscal concluido en que, una vez acreditado el estímulo fiscal a que se refiere la fracción anterior, las entidades federativas o municipios realicen el entero total del impuesto sobre la renta a cargo de sus trabajadores, obtendrán la condonación total de sus adeudos por ese mismo concepto, incluyendo sus accesorios, relativos al ejercicio fiscal que corresponda conforme a la tabla siguiente:

Ejercicio fiscal por el que se realizó correctamente el entero del impuesto sobre la renta retenido a sus trabajadores	Ejercicio fiscal por el que se obtiene la condonación de adeudos	Ejercicio fiscal en el que surte efectos la condonación
2009	2006	2010
2010	2007	2011
2011	2008	2012

[...]

ARTÍCULO TERCERO.- Las entidades federativas y los municipios que deseen acogerse a los beneficios fiscales a que se refiere el artículo segundo de este Decreto deberán:

- I. Celebrar, a más tardar el 30 de abril de 2009, convenio con el Gobierno Federal, a través de la Secretaría, en el cual la entidad federativa o el municipio de que se trata manifiesten de forma expresa y con carácter irrevocable su consentimiento para que, conforme a lo previsto en el artículo 9, cuarto párrafo, de la Ley de Coordinación Fiscal, las

participaciones federales que les correspondan conforme a lo previsto en el Capítulo I de dicha Ley, puedan utilizarse para compensar todo tipo de adeudos, incluyendo sus accesorios, relacionados con la omisión total o parcial del entero del impuesto sobre la renta a cargo de sus trabajadores, generados a partir del 1 de enero de 2009, siempre y cuando se trate de créditos fiscales firmes.

[...]

ARTÍCULO SEXTO.- Los créditos fiscales que las entidades federativas y municipios hubieran determinado a la Federación, incluyendo sus organismos descentralizados, que hayan quedado firmes respecto de las contribuciones locales causadas con posterioridad a la presentación de la declaratoria de finiquito a que hace referencia el artículo tercero, fracción II, inciso a) de este Decreto, podrán hacerse efectivos a través del procedimiento previsto en el artículo 52 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

ARTÍCULO SÉPTIMO.- En términos de lo previsto en el artículo 2o., cuarto párrafo, de la Ley de Coordinación Fiscal, los beneficios fiscales que reciban las entidades federativas y municipios en los términos de este Decreto no se incluirán para el cálculo de la recaudación federal participable.

ARTÍCULO OCTAVO.- La aplicación de los beneficios establecidos en el presente Decreto no dará lugar a devolución alguna.

ARTÍCULO NOVENO.- El Servicio de Administración Tributaria podrá expedir las disposiciones de carácter general necesarias para la correcta y debida aplicación del presente Decreto.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO.- Las entidades federativas y municipios que se acogieron a los beneficios fiscales contenidos en el "Decreto por el que se otorgan a las entidades federativas los estímulos fiscales que se indican", publicado en el Diario Oficial de la Federación el 5 de marzo de 2003 y modificado mediante diversos publicados en el mismo órgano de difusión oficial el 23 de abril de 2003, 26 de enero de 2005, 12 de mayo y 28 de noviembre de 2006, podrán gozar de los beneficios a que hace referencia este Decreto, tratándose de los saldos que aún tuvieran a cargo. Lo anterior, siempre y cuando dichas entidades o municipios cumplan con los requisitos establecidos en el presente Decreto y presenten un escrito, a más tardar el 31 de diciembre de 2008, ante el Servicio de Administración Tributaria en el cual renuncien expresamente a los beneficios pendientes de aplicar que les correspondan en términos del instrumento primeramente señalado.

Dado en la Residencia del Poder Ejecutivo Federal, en la Ciudad de México, Distrito Federal, a los tres días del mes de diciembre de dos mil ocho.- Felipe de Jesús Calderón Hinojosa.- Rúbrica.- El Secretario de Hacienda y Crédito Público, Agustín Guillermo Carstens Carstens.- Rúbrica.

[...].

El anterior decreto se encuentra robustecido con la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2009, ordenamiento en el que en su artículo 9º., expresa la ratificación de los convenios celebrados entre la Federación, Entidades Federativas, organismos autónomos por disposición Constitucional, organismos públicos descentralizados y Municipios:

Artículo 9o. Se ratifican los acuerdos expedidos en el Ramo de Hacienda, por los que se haya dejado en suspenso total o parcialmente el cobro de gravámenes y las resoluciones dictadas por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público sobre la causación de tales gravámenes.

Asimismo, se ratifican los convenios que se hayan celebrado entre la Federación por una parte y las Entidades Federativas, organismos autónomos por disposición Constitucional de éstas, organismos públicos descentralizados de las mismas y los Municipios, por la otra, en los cuales se finiquiten adeudos entre ellos. También se ratifican los convenios que se hayan celebrado o se celebren entre la Federación por una parte y las Entidades Federativas, por la otra, en los cuales se señalen los incentivos que perciben las propias Entidades Federativas y, en su caso, los Municipios, por las mercancías o vehículos de procedencia extranjera, embargados precautoriamente por las mismas, que pasen a propiedad del Fisco Federal.

Asimismo, se cuenta con los artículos 2º, 6º y 9º de la Ley de Coordinación Fiscal, en los que se precisa los casos de excepción de conceptos que no forman parte de la recaudación federal, comprendiéndose entre ellos el impuesto sobre la renta:



"[...]"

Artículo 2o.- El Fondo General de Participaciones se constituirá con el 20% de la recaudación federal participable que obtenga la federación en un ejercicio.

La recaudación federal participable será la que obtenga la Federación por todos sus impuestos, así como por los derechos de minería, disminuidos con el total de las devoluciones por dichas contribuciones y excluyendo los conceptos que a continuación se relacionan:

- I. El impuesto sobre la renta derivado de los contratos y asignaciones para la exploración y extracción de hidrocarburos a que se refiere la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;
- II. El impuesto sobre la renta por concepto de salarios y, en general, por la prestación de un servicio personal subordinado causado por los servidores públicos de la Federación, de las entidades federativas, de los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, así como de sus organismos autónomos y entidades paraestatales y paramunicipales;
- III. La recaudación total que se obtenga de los derechos a que se refieren los artículos 268, 269 y 270 de la Ley Federal de Derechos;
- IV. Los incentivos que se establezcan en los convenios de colaboración administrativa en materia fiscal federal;
- V. El impuesto sobre automóviles nuevos;
- VI. La parte de la recaudación correspondiente al impuesto especial sobre producción y servicios en que participen las entidades en los términos del artículo 3o.-A de esta Ley;

[...].

Artículo 6o.- Las participaciones federales que recibirán los Municipios del total del Fondo General de Participaciones incluyendo sus incrementos, nunca serán inferiores al 20% de las cantidades que correspondan al Estado, el cual habrá de cubrirse. Las legislaturas locales establecerán su distribución entre los Municipios mediante disposiciones de carácter general, atendiendo principalmente a los

incentivos recaudatorios y principios resarcitorios, en la parte municipal, considerados en el artículo 2o. del presente ordenamiento.

La Federación entregará las participaciones a los municipios por conducto de los Estados; dentro de los cinco días siguientes a aquel en que el Estado las reciba; el retraso dará lugar al pago de intereses, a la tasa de recargos que establece el Congreso de la Unión para los casos de pago a plazos de contribuciones; en caso de incumplimiento la Federación hará la entrega directa a los Municipios descontando la participación del monto que corresponda al Estado, previa opinión de la Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales.

Los municipios y, tratándose del Distrito Federal, sus demarcaciones territoriales, recibirán como mínimo el 20% de la recaudación que corresponda al Estado en los términos del último párrafo del artículo 2o. de esta Ley.

Las participaciones serán cubiertas en efectivo, no en obra, sin condicionamiento alguno y no podrán ser objeto de deducciones, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 9 de esta Ley. Los Gobiernos de las entidades, a más tardar el 15 de febrero, deberán publicar en su Periódico Oficial, así como en su página oficial de Internet el calendario de entrega, porcentaje, fórmulas y variables utilizadas, así como los montos estimados, de las participaciones que las entidades reciban y de las que tengan obligación de participar a sus municipios o demarcaciones territoriales. También deberán publicar trimestralmente en el Periódico Oficial, así como en la página oficial de Internet del gobierno de la entidad, el importe de las participaciones entregadas y, en su caso, el ajuste realizado al término de cada ejercicio fiscal. La Secretaría de Hacienda y Crédito Público publicará en el Diario Oficial de la Federación la lista de las entidades que incumplan con esta disposición. Las publicaciones anteriores se deberán realizar conforme a los lineamientos que al efecto emita la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

[...].

Artículo 9o.- Las participaciones que correspondan a las Entidades y Municipios son inembargables; no pueden afectarse a fines específicos, ni estar sujetas a retención, salvo aquéllas correspondientes al Fondo General de Participaciones, al Fondo de Fomento Municipal y a los recursos a que se refiere el Artículo 4-A, fracción I, de la presente Ley, que podrán ser afectadas para el pago de obligaciones contraídas por las Entidades o Municipios, con autorización de las legislaturas locales e inscritas a petición de dichas Entidades ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en el Registro de Obligaciones y Empréstitos de Entidades y Municipios, a favor de la Federación, de las Instituciones de Crédito que operen en territorio nacional, así como de las personas físicas o morales de nacionalidad mexicana.

[...]

No estarán sujetas a lo dispuesto en el primer párrafo de este artículo, las compensaciones que se requieran efectuar a las Entidades como consecuencia de ajustes en participaciones o de descuentos originados del incumplimiento de metas pactadas con la Federación en materia de administración de contribuciones. Asimismo, procederán las compensaciones entre las participaciones federales e incentivos de las Entidades y de los Municipios y las obligaciones que tengan con la Federación, cuando exista acuerdo entre las partes interesadas o esta ley así lo autorice.

[...].



Por lo tanto, tomando en consideración que la Ley de Coordinación Fiscal tiene por objeto coordinar el sistema fiscal de la Federación, para establecer **la participación que corresponda a las haciendas públicas de las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales**, y que de acuerdo al artículo 49 de dicho ordenamiento se desprende que los beneficios (bonificaciones) derivados del impuesto sobre la renta, serán administrados y ejercidos por los Gobiernos de las Entidades Federativas, se concluye que esta Dirección General es legalmente incompetente para conocer de inconformidades derivadas de procedimientos de contratación en los que se ejerzan dichos recursos.

“Artículo 49. Las aportaciones y sus accesorios que con cargo a los Fondos a que se refiere este Capítulo reciban las entidades y, en su caso, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, no serán embargables, ni los gobiernos correspondientes podrán, bajo ninguna circunstancia, gravarlas ni afectarlas en garantía o destinarse a mecanismos de fuente de pago, salvo por lo dispuesto en los artículos 50, 51 y 52 de esta Ley. Dichas aportaciones y sus accesorios, en ningún caso podrán destinarse a fines distintos a los expresamente previstos en los artículos 26, 29, 33, 37, 40, 42, 45 y 47 de esta Ley.

Las aportaciones federales serán administradas y ejercidas por los gobiernos de las entidades federativas y, en su caso, de los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal que las reciban, conforme a sus propias leyes, salvo en el caso de los recursos para el pago de servicios personales previsto en el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo, en el cual se observará lo dispuesto en el artículo 26 de esta Ley. En todos los casos deberán registrarlas como ingresos propios que deberán destinarse específicamente a los fines establecidos en los artículos citados en el párrafo anterior.

Para efectos del entero de los Fondos de Aportaciones a que se refiere el artículo 25 de esta Ley, salvo por lo dispuesto en el artículo 52 de este capítulo, no procederán los anticipos a que se refiere el segundo párrafo del artículo 7o. de la misma”.

Derivado de lo anterior, al quedar acreditado que los recursos económicos aplicados en el procedimiento concursal impugnado provienen tanto del **Sistema de Protección Social en Salud (Seguro Popular)**, así como del **Ramo 33** del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal dos mil catorce –**Fondo de Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios**-, siendo que tales recursos –tanto uno como otro- se administrarán y ejercerán por las autoridades competentes de control, supervisión y fiscalización, sean de carácter federal o local, conforme a sus propias leyes, a saber Secretaría de Salud y Servicios de Salud de Morelos, por tanto, éstos no están sujetos a la supervisión y control de esta autoridad administrativa.

En consecuencia, toda vez que en primera instancia corresponde a las autoridades federales o locales el control y supervisión de los recursos ejercidos en el Sistema de Protección Social en Salud, esta dependencia del Ejecutivo Federal no es la legalmente competente para conocer de la inconformidad promovida por la empresa APLICACIONES MÉDICAS INTEGRALES, S.A. DE C.V. contra actos derivados de la licitación pública nacional No. LA-012000979-N2-2014, pues como se demostró con antelación, las autoridades competentes para la administración, control y vigilancia de los recursos provenientes del **Sistema de Protección Social en Salud (Seguro Popular)**, así como del **Ramo General 33** del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal dos mil catorce, son en este caso, la Secretaría de Salud, y las entidades federativas, respectivamente.

Es aplicable al caso concreto, la Tesis Jurisprudencial No. 293, visible a fojas 511 del Apéndice al Semanario Judicial de la Federación 1917-1988, Primera Parte, Tribunal en Pleno, que establece:

“AUTORIDADES.- Las autoridades sólo pueden hacer lo que la Ley les permite.”

Asimismo, es aplicable la Tesis relacionada con la Jurisprudencia No. 293, citada en el párrafo precedente, visible a fojas 513, que señala:

“AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS, FACULTADES DE LAS.- Las autoridades administrativas no tienen más facultades que las que expresamente les conceden las leyes, y cuando dictan alguna determinación

DIRECCIÓN GENERAL DE CONTROVERSIAS Y
SANCIONES EN CONTRATACIONES PÚBLICAS

SFP

SECRETARÍA DE
LA FUNCIÓN PÚBLICA



EXPEDIENTE No. 370/2014

RESOLUCIÓN No. 115.5.670

- 25 -

que no está debidamente fundada y motivada en alguna ley, debe estimarse que es violatoria de las garantías consignadas en el artículo 16 Constitucional."

Por lo anterior, esta Dirección General es **legalmente incompetente** para conocer y resolver la presente instancia, razón por la cual, previa carpeta de antecedentes que se archive en esta Unidad Administrativa, **remítase** el original del expediente en que se actúa constante de **375 fojas útiles, y dos legajos con documentación anexa**, a la **Secretaría de la Contraloría del Estado de Morelos**, para que en el ámbito de sus atribuciones determine lo que en derecho corresponda.

Por lo expuesto y fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO. La Dirección General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas es **legalmente incompetente** para conocer y resolver la inconformidad planteada por la empresa **APLICACIONES MÉDICAS INTEGRALES, S.A. DE C.V.**

SEGUNDO. Remítase el expediente 370/2014, constante de 375 fojas útiles y dos legajos con documentación anexa, a la **Secretaría de la Contraloría del Estado de Morelos**, para que en el ámbito de sus atribuciones resuelva lo que en derecho corresponda, previa carpeta de antecedentes que se deje en el archivo de esta Dirección General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas.

TERCERO. La presente resolución puede ser impugnada por el inconforme a través del **Recurso de Revisión** previsto en el párrafo último del artículo 74 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, o en su caso, ante las instancias jurisdiccionales competentes.

CUARTO. Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 69, fracción I, inciso d) y fracción III, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, notifíquese personalmente al inconforme y por oficio a la convocante; y archívese el expediente al rubro citado como asunto definitivamente concluido.

Así lo resolvió y firma el **LIC. EDUARDO JOSÉ MORALES DE LA BARRERA**, Director General Adjunto de Inconformidades, actuando en suplencia por ausencia del Director General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 47, 48, 62, 63 fracción VIII y 89 del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública, en relación con el segundo transitorio del *DECRETO por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal*, publicado en el Diario Oficial de la Federación el dos de enero de dos mil trece, así como en el oficio número **DGCSCP/312/096/2015**, de fecha seis de febrero de dos mil quince, firmado por el Director General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas, **LIC. JAIME CORREA LAPUENTE**, que en copia certificada se acompaña a la presente resolución; lo anterior, ante la presencia de la **LIC. MÓNICA ISABEL ZAVALA IZAGUIRRE**, Directora de Inconformidades "E".


LIC. EDUARDO JOSÉ MORALES DE LA BARRERA


LIC. MÓNICA ISABEL ZAVALA IZAGUIRRE

PARA: **C. RODRIGO HERNÁNDEZ MÉNDEZ.- APODERADO LEGAL DE APLICACIONES MÉDICAS INTEGRALES, S.A. DE C.V.-**

DRA. ANGELA PATRICIA MORA GONZÁLEZ. DIRECTORA GENERAL DE LOS SERVICIOS DE SALUD DE MORELOS.-
Callejón Borda No. 3, Colonia Centro, Cuernavaca, Morelos, C.P. 62000. Teléfono 01 (777) 314 3331.

**DIRECCIÓN GENERAL DE CONTROVERSIAS Y
SANCIONES EN CONTRATACIONES PÚBLICAS**

SFP

SECRETARÍA DE
LA FUNCIÓN PÚBLICA



EXPEDIENTE No. 370/2014

RESOLUCIÓN No. 115.5.670

- 27 -

C.P. JOSÉ ENRIQUE FELIX INESTA Y MONMANY- SECRETARIO DE LA CONTRALORÍA DEL ESTADO DE MORELOS.
Francisco Leyva 11, Edificio Mina, Colonia Centro, C.P. 62000, Cuernavaca, Morelos. Teléfono: 01 (777) 329 2200, ext. 1901.

MIZ/FF

"En Términos de lo previsto en los artículos 3, fracción II, 13, 14 y 18 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en esta versión se colocaron diversas bandas negras para



