



SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0253

[REDACTED]

VS

CENTRO SCT BAJA CALIFORNIA

EXPEDIENTE No. 007/2013

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

"2013, Año de la Lealtad Institucional y Centenario del Ejército Mexicano"

México, Distrito Federal, a veintitrés de agosto de dos mil trece. -----

**VISTOS** para resolver los autos del expediente citado al rubro; y -----

**RESULTANDO**

1.- Por oficio 115.5.0437 de veintiséis de febrero de dos mil trece (foja 001), recibido en la Oficialía de Partes de este Órgano Interno de Control en la Secretaría de Comunicaciones y Transportes el cinco de marzo siguiente, el Director General Adjunto de Inconformidades de la Dirección General de Controversias y Sanciones en Contrataciones Públicas de la Secretaría de la Función Pública, remitió el escrito de inconformidad (fojas 004 y 005), promovida a través del Sistema de Inconformidades Electrónicas CompraNet por la empresa [REDACTED], por conducto de su representante legal el [REDACTED], en contra del acto de presentación y apertura de propuestas de la **LICITACION PÚBLICA NACIONAL LO-009000981-N05-2013**, convocada por el **CENTRO SCT BAJA CALIFORNIA**, para la contratación de **"CONSERVACIÓN RUTINARIA 2013 EN 89.00 KMS. DE LA RED BÁSICA EN CORREDORES Y 1.50 KMS. DE LA RED SECUNDARIA, KM. 90+000 AL KM. 179+000, TRAMO: LÁZARO CÁRDENAS - PUNTA PRIETA, KM. 0+000 AL KM. 1+500, RAMAL AEROPISTA SANTA INÉS, CARRETERA: LÁZARO CÁRDENAS - PUNTA PRIETA, EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA"**. -----

2.- Mediante acuerdo de siete de marzo de dos mil trece (fojas 020 a 022), se admitió a trámite la inconformidad de mérito; así mismo, se corrió traslado a la convocante para que rindiera tanto el informe previo como el circunstanciado y proporcionara copia certificada de las constancias relativas al procedimiento de contratación; de igual forma, con fundamento en lo dispuesto en el último párrafo del artículo 88 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, se decretó de oficio la suspensión provisional del proceso de contratación, pues de las constancias que se adjuntaron al escrito de inconformidad, pudo inferirse que no obstante que en el Sistema CompraNet se señaló que el carácter del procedimiento de contratación era mixto, en el acto de presentación y apertura de propuestas únicamente fueron recibidas aquellas propuestas que se presentaron de personalmente (de manera presencial) en las oficinas de la convocante. -----

2



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

1254

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

3.- Mediante acuerdo de cuatro de abril de dos mil trece (fojas 044 y 045), se proveyó sobre la recepción del oficio 6.2.305.UAJ.-0560/2013, de veintiséis de marzo de dos mil trece (fojas 046 a 054), a través del cual la convocante rindió el informe circunstanciado solicitado, donde respecto de los motivos de inconformidad, expresó lo siguiente: -----

"[...]"

**CAUSALES DE IMPROCEDENCIA**

Se hace valer la siguiente causal de improcedencia con fundamento en la fracción II del artículo 85 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas que cito para su pronta referencia:

"Artículo 85. La instancia de inconformidad es improcedente:

- I. ...
- II. *Contra actos consentidos expresa o tácitamente;....."*

Esto en virtud de que el acto contra el que se inconforma el ahora promovente que ha quedado plenamente identificado en el expediente al rubro indicado, como **ACTO DE PRESENTACIÓN Y APERTURA DE PROPOSICIONES EMITIDO EL 18 DE FEBRERO DE 2013, EN LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL LO-009000981-N05-2013**, y del que es importante asentar que dejando constancia del mismo, mediante el Acta respectiva a primera vista se observan los siguientes hechos:

1. La empresa [REDACTED], no se presentó físicamente a la junta pública para la recepción, presentación y apertura de las propuestas.
2. Que de la propuesta enviada por medios electrónicos por la misma empresa, cumple con uno de los requisitos que debe verificar, adjuntando un ejemplar de la convocatoria firmada, hecho **mediante el cual expresa su aceptación y conformidad con todos y cada uno de los aspectos que se plasman en la misma** y de cumplir con los requisitos tal y como se prevé en su texto.
3. Que de la firma de conformidad del escrito de la convocatoria, **existe y se presume la aceptación EXPRESA de dicha negociación a entregar la propuesta de forma presencial**, pues la anotación que se redacta en la **parte in fine del penúltimo párrafo de la página cuarta de la convocatoria** es de carácter clara y precisa al **decretar que la recepción se hará por esa única vía, es decir, presencial**. Transcripción del texto:

Sic... "en este supuesto la proposición deberá ser firmada autógrafamente por el representante común que para este acto haya sido designado por el grupo de personas, o bien, en caso de que sea enviada electrónicamente por los medios de identificación electrónica autorizados por LA SFP. (**NO APLICA, será presencial**)"

"[...]"

**HECHOS**



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA  
DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0255

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

**PRIMERO.-** [...]

**NO SE ACEPTA COMO CIERTO EL HECHO PRIMERO** como lo expone el actor, toda vez que este manifiesta que su representada, presentó su oferta técnica y económica debidamente integrada, esto es cumpliendo con todos los requisitos exigidos en la convocatoria, lo cual resulta erróneo toda vez que claramente se expresa en la convocatoria y que me permito citar textualmente:

"En este supuesto la proposición deberá ser firmada autógrafamente por el representante común que para este acto haya sido designado por el grupo de personas, o bien, en caso de que sea enviada electrónicamente por los medios de identificación electrónica autorizados por LA SFP. (NO APLICA, será presencial)".

Como se puede observar el inconforme no cumplió con todos los requisitos exigidos por la convocante, ya que su propuesta no fue presentada en la Junta pública convocada para este efecto, tal y como se describe en el párrafo anterior que dicho evento **sería presencial**.

**SEGUNDO.-** [...]

**SE PRESUME CIERTO ESTE HECHO**, toda vez que en esta etapa procesal, se reciben las propuestas técnicas y económicas (sic) que presentan los licitantes conforme a lo establecido en la convocatoria, encuadrándose el inconforme en el supuesto ya descrito en el punto que antecede, en cuanto a que la Licitación Pública Nacional que nos ocupa **sería presencial**, situación que no sucedió con el inconforme, motivo por el cual se tuvo como no presentada, ya que como lo estipula la Convocatoria en cita, dicho evento se llevó a cabo en tiempo y forma el día 18 de Febrero (sic) del 2013 en junta pública a la que asistieron 5 empresas a través de sus Representantes Legales en la que presentaron sus propuestas técnicas y económicas tal y como se observa en el contenido del acta que se levantó para estos efectos, cumpliendo con la Convocatoria en su numeral **I**) que a la letra:

**"I). -PRESENTACIÓN Y APERTURA DE PROPOSICIONES**

La presentación y apertura de proposiciones será el día 18 de febrero de 2013, a las 17:00 horas, en la Sala de Juntas de la Dirección General del Centro SCT" Baja California": Avenida Ejército Nacional N° 780, Colonia Maestros Federales, C.P. 21370, Mexicali, B.C., en presencia de los interesados que asistan al acto y, en su caso, del representante de LA SFP. LOS LICITANTES deberán entregar el sobre que contenga la proposición en la forma y medio(s) que prevé esta convocatoria, completamente cerrado y claramente identificado en su parte exterior que contenga la propuesta técnica y la propuesta económica, integradas en la forma que prevé la BASE DÉCIMA TERCERA. La documentación distinta a dichas proposiciones podrá entregarse dentro o fuera de dicho sobre a elección de EL LICITANTE. Se procederá a la apertura de las proposiciones haciendo constar la documentación presentada por LOS LICITANTES, sin entrar a su análisis técnico, legal o administrativo; la documentación se recibirá para su posterior evaluación, por lo que no se desechará ninguna de las propuestas recibidas en este acto".

**TERCERO.-** [...]

**SE PRESUME EN PARTE CIERTO ESTE HECHO**, en cuanto a que el Inconforme si se comunicó con dicho servidor público a este Centro SCT, señalando la interrogante a que



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA  
DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0256

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

hace referencia, sin embargo el Ing. Hector Leonel Valenzuela Álvarez, Jefe del Departamento de Estimaciones no manifestó a la inconforme que consideraron o determinaron que en ese momento el proceso licitatorio que nos ocupa sería presencial, si no que en la Convocatoria que sale publicada en primera instancia se lee mixta, sin embargo el interesado en participar en la licitación de mérito requiere bajar la convocatoria que contiene las citadas bases de licitación y es esta la que sirve de base para la participación en dicho proceso, quedando claro en las mismas la forma en que esta se llevaría a cabo, es decir de manera presencial; "manifestándoles dicho servidor público que la condición de presentación presencial se expresó en el ejemplar de la convocatoria que se hace llegar a cada uno de los interesados y que en la página cuatro de dicho documento luego del punto a que se refiere sobre la firma del acta de presentación y apertura, hace referencia a que en este procedimiento licitatorio la recepción de las propuestas sería presencial y que no aplicaría la entrega vía electrónica."

Ahora bien, de entre las pruebas ofrecidas a usted, encontrará la propuesta certificada de la inconforme, en la que es claro que ya había quedado aceptado el criterio de entrega presencial de la propuesta y que tenía previo y pleno conocimiento de que la entrega por vía electrónica no aplicaría para este procedimiento licitatorio.

Lo antes dicho sirve para entablar entonces el supuesto de que la firma del representante legal en el documento conocido como convocatoria es una aceptación, expresa de las condiciones de la misma, por lo que es evidente que la inconformidad del actor versa sobre un hecho consumado, al hablar en específico de la firma en el documento como una decisión unánime, a través de la que demuestra que aceptará las condiciones y criterios previstos en el texto; ya que el mismo manifiesta cumplir con todos los requisitos de las bases mencionadas.

Sobre lo expuesto queda claro que la convocante llevo a cabo dicho procedimiento de conformidad con el artículo 38 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, así como lo previsto por el numeral 63 fracción II de su Reglamento, ya que como se lee a simple vista de ambos numerales y en el penúltimo párrafo de la página cuatro de la convocatoria que nos ocupa, esta representación del Ejecutivo Federal realizó el proceso licitatorio tal y como lo marca la Ley y su Reglamento, las que de su lectura también otorgan a la dependencia la facultad de verificar el cabal cumplimiento de lo establecido en la convocatoria, como lo es la entrega presencial de la propuesta tal y como se lee a continuación:

LEY DE OBRAS PÚBLICAS Y SERVICIOS RELACIONADOS CON LAS MISMAS

"Artículo 38.- Las dependencias y entidades para hacer la evaluación de las proposiciones, deberán verificar que las mismas **cumplan con los requisitos solicitados en la convocatoria a la licitación...**".

REGLAMENTO DE LA LEY DE OBRAS PÚBLICAS Y SERVICIOS RELACIONADOS CON LAS MISMAS

"Artículo 63.- Para la evaluación de la solvencia de las proposiciones se aplicarán los siguientes mecanismos:

Fracción I.-

Fracción II.- De puntos o porcentajes: que consiste en determinar la solvencia de las proposiciones, a partir del número de puntos o unidades porcentuales que obtengan



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

EXPEDIENTE No. 007/2013

0257

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

las proposiciones conforme a la puntuación o ponderación establecida en la convocatoria a la licitación pública".

"En el acto de presentación y apertura de proposiciones el representante común de la agrupación deberá señalar que la proposición se presenta en forma conjunta. El convenio a que hace referencia esta fracción se incluirá en los documentos de la proposición técnica.

En este supuesto la proposición deberá ser firmada autógrafamente por el representante común que para este acto haya sido designado por el grupo de personas, o bien, en caso de que sea enviado electrónicamente por los medios de identificación electrónica autorizados por la SFP. **(NO APLICA, será presencial)**.

Cabe preponderar que como se puede observar en el proceso licitatorio que nos ocupa, el inconforme no solicitó o invocó su derecho a la aclaración de **dudas o controversias** que se susciten derivado de la presente licitación en decir **LA JUNTA DE ACLARACIONES**, tal y como se detalla en el numeral segundo de las presentes bases:.....

[...]

Se puede advertir que de los participantes al presente proceso no se controvertió o existió duda de la forma en que se llevaría cabo el presente proceso, contando con la participación de 5 empresas que a través de sus representantes asistieron a dicho evento de manera presencial tal y como quedo asentado en la Convocatoria que contiene las Bases de Licitación Pública Nacional que nos ocupa.

Por lo que se puede concluir que este Centro SCT, fundamento y motivo correctamente el documento denominado ACTO DE PRESENTACIÓN, APERTURA DE PROPUESTAS DE LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL LO-009000981-N05-2013 pues del mismo se desprende el cumplimiento de todas y cada una de las condiciones y requisitos establecidos en la convocatoria, cumpliendo con todos los requisitos de validez para su emisión".

4.- Por acuerdo de cinco de abril del año en curso (fojas 168 a 171), se proveyó sobre la recepción del oficio 6.2.305.UAJ.-0540/2013 de veintidós de marzo de dos mil trece (fojas 0175 a 177), a través del cual la convocante rindió el informe previo solicitado por esta autoridad, señalando los datos correspondientes al monto autorizado y adjudicado de la licitación pública que nos ocupa, los cuales ascienden a: **\$4'188,500.00** (cuatro millones ciento ochenta y ocho mil quinientos pesos 00/100 M.N.), incluido el impuesto al valor agregado, y **\$4'063,165.52** (cuatro millones sesenta y tres mil ciento sesenta y cinco pesos 52/100 M.N.), incluyendo el impuesto al valor agregado, respectivamente; así mismo, comunicó el estado que guardaba el procedimiento de contratación y los datos correspondientes a la empresa tercera interesada; de igual forma, se pronunció respecto a que no era conveniente el otorgamiento de la suspensión definitiva del procedimiento de contratación de mérito, aduciendo que en la convocatoria se estableció que la licitación era presencial.



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA  
DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0258

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

En el mismo acuerdo en comento, se ordenó correr traslado de la inconformidad a la empresa [REDACTED] en su carácter de tercera interesada; así mismo, se decretó la suspensión definitiva de la licitación, pues no obstante los argumentos de la convocante de las constancias que se adjuntaron al escrito de inconformidad, puede inferirse que en el Sistema CompraNet se señaló que el carácter del procedimiento de contratación era mixto; además, de la consulta a la convocatoria de la licitación que nos ocupa, en su base SEGUNDA apartado PRESENTACIÓN Y APERTURA DE PROPUESTAS se lee que **los participantes podrán presentar sus propuestas** por escrito durante el acto de presentación y apertura de propuestas en el lugar y fecha señalado en la convocatoria, **por medios electrónicos** conforme a las disposiciones de la Secretaría de la Función Pública, o bien, a través del servicio postal o mensajería, lo que esta autoridad estimó como un elemento suficiente para la procedencia de la medida cautelar. -----

5.- Por proveído de dos de mayo de dos mil trece (fojas 190 y 191), se recibió el escrito de veintiséis de abril del mismo año (fojas 192 a 195), a través del cual la empresa tercera interesada [REDACTED] por conducto de su apoderado legal, se presentó al procedimiento de mérito y manifestó lo que a su interés convino respecto de los motivos de inconformidad propuestos, conforme lo siguiente: -----

"[...]"

*Previamente a externar las consideraciones tanto fácticas como jurídicas que estimo aplicables al caso, me importa destacar que la Autoridad que resuelve deberá decretar la improcedencia de la inconformidad que se combate, pues resulta aplicable la causal de improcedencia establecida en el artículo 85, fracción II, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, que establece:*

**Artículo 85.-** La instancia de inconformidad es improcedente:

**II. Contra actos consentidos expresa o tácitamente;**

*Luego entonces, dado que el recurso de inconformidad, de acuerdo con el artículo 83, del ordenamiento legal antes invocado, puede plantearse, según su fracción I, contra actos de la convocatoria a la licitación, resulta dable que el hoy inconforme pudo en todo momento haber planteado en tiempo y forma su inconformidad en contra de dicha convocatoria, situación que no se actualizó y por lo tanto consintió tácitamente el sujetarse a las mismas para poder participar en la licitación correspondiente, pues del simple análisis de su escrito inicial, se puede claramente apreciar que se siente afectado en sus derechos por que su propuesta no fue recibida por la convocante, pues claramente se estableció en la convocatoria que las propuestas no serían recibidas por medios electrónicos, solo presencial.*

*En ese sentido, resulta inadmisibile el hecho que el ahora inconforme, pretenda desconocer lo establecido en la convocatoria respectiva, relativo a la forma de*

α



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA  
DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0259

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

presentación de las propuestas, actualizándose así la causal de improcedencia señalada.

Además de lo anterior, y suponiendo, sin conceder, que el hoy inconforme tuviera alguna duda al respecto, tuvo la posibilidad de plantearla en la junta de aclaraciones, instancia creada para tal efecto, en la que incluso, pudo haber planteado sus cuestionamiento al respecto, pero resulta ser tan claro que ninguno de los participantes pidió la aclaración al respecto.

Para el inadmisibles evento de que la Autoridad que resuelve decida continuar con el procedimiento legal correspondiente y entre al estudio de la controversia planteada, me pronuncié en defensa de los intereses de mi representada manifestando los siguiente:

I.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 31, fracción VIII, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, que reza:

**Artículo 31.-** La convocatoria a la licitación pública, en la cual se establecerán las bases en que se desarrollará el procedimiento y en las cuales se describirán los requisitos de participación, deberá contener:

**VIII.** La indicación de que, en su caso, las proposiciones podrán presentarse a través de medios electrónicos, precisando los términos y condiciones para ello;

De la interpretación literal de tal disposición se desprende que es opcional y discrecional para la CONVOCANTE, el recibir o no las propuestas por medios electrónicos, imponiendo a la vez la obligación de que tal disposición se dé a conocer oportunamente a través de la convocatoria, tal y como se actualizó claramente en la publicación de la convocatoria a la licitación pública nacional No. LO-009000981-N05-2013, relativa a "CONSERVACIÓN RUTINARIA 2013 EN 89.00 KMS. DE LA RED BÁSICA EN CORREDORES Y 1.50 KMS. DE LA RED SECUNDARIA, KM 90+000 AL 179+000, TRAMO LAZARO CARDENAS- PUNTA PRIETA, KM. 0+000 AL 1+500, RAMAL AEROPISTA SANTA INÉS, CARRETERA LAZARO CARDENAS PUNTA PRIETA, EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA", misma que se cita en el fallo respectivo y a las que mi representada se sujetó estrictamente, disposiciones emitidas respecto de la forma en que la convocante recibiría las propuestas, circunstancia que aconteció de manera clara y objetiva, situación que no debe pasar inadvertida por la autoridad que resuelve, pues en caso contrario, se contravendría lo dispuesto en el artículo 134 Constitucional, al no asegurar al Estado las mejores condiciones.

En efecto, la convocatoria contiene, entre otros, los lineamientos bajo los cuales ha de desarrollarse el procedimiento de licitación correspondiente, a los cuales deberán sujetarse tanto los interesados en participar como la propia convocante. Una vez publicadas dichas disposiciones, integran un solo documento y debe adoptarse de manera completa, es decir, deben aplicarse estrictamente todas y cada una de las disposiciones que de ella emanen, y en el caso concreto, la convocante fue clara y precisa al externar y precisar en la convocatoria respectiva, las condiciones bajo las cuales las propuestas se recibirían, siendo estas solo de manera presencial, dicho de otra forma, no se recibirían por medios electrónicos.

Si bien es cierto, la legislación aplicable contempla la posibilidad de utilizar, en su caso, medios electrónicos remotos para la presentación de propuestas, también lo es que no es una obligación impuesta a las dependencias o entidades convocantes, el recibir las propuestas por medios distintos a los establecidos y pactados en la convocatoria respectiva, en consecuencia, en el presente proceso, la convocante solo está obligada a



**ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA  
DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES**

0260

**EXPEDIENTE No. 007/2013**

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

**RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013**

recibir las propuestas presentadas de forma presencial y con firma autógrafa, para posteriormente revisarlas y valorarlas, pues así fue como se pactó inicialmente en la convocatoria.

II.- En lo que respecta al PRIMER MOTIVO DE IMPUGNACION planteado por la hoy inconforme, el mismo es claramente improcedente e inaplicable, confuso y sin sustento jurídico, pues si bien cita una serie de disposiciones legales en materia de obras públicas, del análisis del mismo, fácilmente se observa que no expresa de manera clara y concisa, en qué consisten las violaciones procesales que pretende atribuir a la convocante, es decir, no explica cuáles son las acciones, motivos o circunstancias especiales ejecutadas u omitidas por la convocante que lesionen sus intereses, pues la sola emisión del fallo no afecta de manera alguna los derechos de la inconforme, ya que dicho fallo es solo una consecuencia legal e ineludible del procedimiento de licitación, el cual forma parte integral del mismo, y encuentra sustento en el artículo 39 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas.

De igual forma, es oportuno aclarar que acertadamente la convocante no consideró la evaluación de la propuesta de la hoy inconforme, pues la misma no fue presentada en los términos preestablecidos en la convocatoria, caso en contrario, al aceptarla y valorarla resultaría una flagrante violación a las disposiciones legales aplicables al caso y a los principios de legalidad, equidad e imparcialidad que rigen los procedimientos de las licitaciones públicas, pues al aceptar una propuesta presentada en forma distinta a las establecidas en la convocatoria, no se seguiría el procedimiento otorgando igualdad de condiciones a los participantes, considerando que algunos tienen que erogar recursos para trasladarse a la sede de la convocante a presentar sus propuestas y si algún interesado o licitante hace caso omiso a la disposición que establece la forma en que deberán presentarse las propuestas, o decide unilateralmente presentarla en forma no contemplada, altera de manera sustancial el procedimiento y afecta su legalidad, por lo tanto, es completamente inaceptable que se acepte la propuesta de la hoy inconforme presentada en forma distinta a la establecida en la convocatoria.

III.- En lo que respecta al SEGUNDO MOTIVO DE IMPUGNACION, al igual que en el anterior, no le asiste la razón al hoy inconforme, atendiendo a las particularidades previamente citadas, mismas que no se repiten por economía procesal, y para obviar repeticiones innecesarias, pues de igual forma, son notoriamente improcedentes."

6.- Por acuerdo de nueve de julio de dos mil trece (fojas 228 y 229), se admitieron y desahogaron las pruebas ofrecidas por la inconforme, la convocante y la tercero interesada; así también, se ordenó poner a la vista de la inconforme y tercero interesada los autos de la inconformidad de mérito a fin de que, en su caso, formularan los alegatos que estimaran pertinentes; derecho que no ejercitaron ambas partes, por lo que mediante proveído de veinticinco de julio del mismo año (foja 240), se tuvo por perdido su derecho para hacerlo. -----

7.- Así mismo, por acuerdo de veintiuno de agosto del presente año, se cerró la instrucción del asunto, ordenándose turnar el expediente para su resolución, la que se emite: -----



SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0261

EXPEDIENTE No. 007/2013

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

**CONSIDERANDO**

**PRIMERO. Competencia.** El Titular del Área de Responsabilidades del Órgano Interno de Control en la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, es competente para conocer y resolver la presente inconformidad en términos de lo dispuesto por los artículos 37 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal (en correlación con el artículo 2º transitorio del acuerdo por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, publicado en el Diario Oficial de la Federación de 2 de enero de 2013); 1 fracción II, Título Séptimo, Capítulo Primero, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; 80, fracción I, numeral 4 del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública; Cuarto y Quinto del Acuerdo por el que se adscriben orgánicamente las unidades administrativas de la Secretaría de la Función Pública y se establece la subordinación jerárquica de servidores públicos previstos en su Reglamento Interior; y 2 y 8 del Reglamento Interior de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, pues corresponde a esta autoridad administrativa, recibir, instruir y resolver las inconformidades interpuestas por los actos de los Centros SCT de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, en su calidad de convocante, que a juicio de las inconformes contravengan las disposiciones jurídicas en materia de obras públicas y servicios relacionados con las mismas.

**SEGUNDO. Oportunidad de la inconformidad.** El acto impugnado es el acto de presentación y apertura de propuestas de dieciocho de febrero de dos mil trece de la **LICITACION PÚBLICA NACIONAL LO-009000981-N05-2013** (fojas 148 a 152).

En términos del artículo 83, fracción III, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, el término legal para inconformarse contra dicho acto es de seis días hábiles, posteriores a que se celebre la junta pública en la que se dé a conocer el fallo, o de que se le haya notificado al licitante en los casos en que no se celebre junta pública.

En el caso que nos ocupa, el fallo de la licitación se emitió el veinticinco de febrero de dos mil trece y fue comunicado en junta pública el mismo día, según consta en el acta levantada para tal efecto (fojas 153 y 157), y si bien el escrito de inconformidad fue presentado a través del Sistema de Inconformidades Electrónicas Compra Net el veinte de febrero de dos mil trece; esta autoridad estima que su interposición resulta oportuna.



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0262

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

Se afirma lo anterior, pues el hecho de que la inconformidad se haya presentado antes de que iniciara el plazo para hacerlo, no torna extemporánea o inoportuna su interposición, dado que si la única exigencia para la presentación de la instancia es que se efectúe antes de fenecer el plazo respectivo; es evidente entonces, que no existe obstáculo alguno para interponerlo antes de que éste inicie. -----

Sirve de sustento a lo anterior por analogía, la tesis de jurisprudencia 2a./J. 49/2009, de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo rubro, texto y datos de identificación son los siguientes: -----

**"INCONFORMIDAD. SU PRESENTACIÓN ES OPORTUNA AUNQUE SE EFECTÚE ANTES DE COMENZAR EL PLAZO PREVISTO PARA ELLO.** Del artículo 105, tercer párrafo, de la Ley de Amparo, en relación con la jurisprudencia P./J. 77/2000, del Tribunal en Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: "INCONFORMIDAD. EL PLAZO PARA PROMOVERLA ES EL DE CINCO DÍAS SIGUIENTES AL EN QUE SURTA SUS EFECTOS LA NOTIFICACIÓN DE LA RESOLUCIÓN QUE TIENE POR CUMPLIDA LA SENTENCIA DE AMPARO O INEXISTENTE LA REPETICIÓN DEL ACTO RECLAMADO.", se advierte que la inconformidad debe presentarse dentro de los 5 días siguientes al en que surta sus efectos la notificación de la resolución que tiene por cumplida la sentencia de amparo. Ahora bien, si la única exigencia para la presentación de dicho recurso es que se efectúe antes de fenecer el plazo respectivo, es evidente que no existe obstáculo alguno para interponerlo antes de que éste inicie; consecuentemente, el recurrente podrá presentar la inconformidad desde el momento en el cual se le notificó el acuerdo correspondiente, sin que por ello deba estimarse que su presentación es extemporánea."

(Novena Época. Registro: 167247. Instancia: Segunda Sala. Jurisprudencia. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. XXIX, Mayo de 2009. Materia(s): Común. Tesis: 2a./J. 49/2009. Página: 176).

**TERCERO. Legitimación procesal.** En términos del artículo 83, fracción III, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, la inconformidad puede ser presentada por el licitante que hubiere presentado proposición. -----

En el caso particular, el licitante afirma haber presentado su propuesta a través del Sistema Electrónico CompraNet el dieciocho de febrero de dos mil trece; para apoyar su señalamiento acompañó a su escrito de inconformidad la impresión de la página donde se observa publicada la proposición en comentario (foja 014). -----

Además, el escrito de inconformidad fue presentado por el [REDACTED] en su carácter de representante legal de la empresa inconforme, cuya personalidad se encuentra acreditada al haber presentado la inconformidad a través del Sistema Electrónico de Inconformidades CompraNet, y al haber acompañado como archivo anexo el instrumento público 21,662 de seis de noviembre de dos mil siete, otorgado ante el Notario Público 15 de Tijuana, Baja California, donde consta un poder para pleitos y cobranzas conferido al suscriptor del documento. -----



SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0263

EXPEDIENTE No. 007/2013

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

**CUARTO. Antecedentes.** El siete de febrero de dos mil trece, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, por conducto del **CENTRO SCT BAJA CALIFORNIA**, convocó a la **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL LO-009000981-N05-2013**, para la contratación de los trabajos relativos a la **"CONSERVACIÓN RUTINARIA 2013 EN 89.00 KMS. DE LA RED BÁSICA EN CORREDORES Y 1.50 KMS. DE LA RED SECUNDARIA, KM. 90+000 AL KM. 179+000, TRAMO: LÁZARO CÁRDENAS - PUNTA PRIETA, KM. 0+000 AL KM. 1+500, RAMAL AEROPISTA SANTA INÉS, CARRETERA: LÁZARO CÁRDENAS - PUNTA PRIETA, EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA"**.

Los actos inherentes al procedimiento de licitación, se desarrollaron de la siguiente manera:

1. La junta de aclaración a la convocatoria fue el día doce de febrero de dos mil trece, según la minuta levantada al efecto (fojas 142 a 145).
2. El acto de presentación y apertura de propuestas se realizó el dieciocho de febrero de dos mil trece; según el acta levantada para tal efecto (fojas 148 a 152).
3. El fallo tuvo lugar el veinticinco de febrero de dos mil trece y fue comunicado en junta pública el mismo día, según consta en el acta levantada para tal propósito (fojas 153 y 157).

Las documentales en que obran los antecedentes reseñados, **tienen pleno valor probatorio** para demostrar el modo cómo se desarrolló el proceso de licitación, en términos de lo dispuesto por los artículos 84, fracción IV de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; en relación con el artículo 50 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, en correlación con los artículos 197, 202 y 203 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria en la materia, según lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley de la materia.

**QUINTO. Materia de la controversia.** En la especie el objeto de estudio en el presente asunto se circunscribe a pronunciarse sobre la legalidad de la actuación de la convocante, en el caso concreto **determinar si el acto de presentación y apertura de propuestas se apegó a la normativa aplicable.**

**SEXTO. Análisis previo al fondo del asunto.-** Previo al estudio del fondo del asunto, esta autoridad se pronuncia respecto a los argumentos de la convocante y tercero interesada que tildan de improcedente la inconformidad planteada:



SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0264

EXPEDIENTE No. 007/2013

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

La convocante argumenta:

"CAUSALES DE IMPROCEDENCIA

Se hace valer la siguiente causal de improcedencia con fundamento en la fracción II del artículo 85 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas que cito para su pronta referencia:

"Artículo 85. La instancia de inconformidad es improcedente:

II.- Contra actos consentidos expresa o tácitamente; "

Esto en virtud de que el acto contra el que se inconforma el ahora promovente que ha quedado plenamente identificado en el expediente al rubro indicado, como ACTO DE PRESENTACIÓN, APERTURA DE PROPUESTAS DE LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL LO-009000981-N05-2013, y del que es importante asentar que dejando constancia del mismo, mediante el Acta respectiva a primera vista se observan los siguientes hechos:

1. La empresa [REDACTED] no se presentó físicamente a la junta pública para la recepción, presentación y apertura de las propuestas.

2. Que de la propuesta enviada por medios electrónicos por la misma empresa, cumple con uno de los requisitos que debe verificar, adjuntando un ejemplar de la convocatoria firmada, hecho mediante el cual expresa su aceptación y conformidad con todos y cada uno de los aspectos que se plasman en la misma y de cumplir con los requisitos tal y como se prevé en su texto.

3. Que de la firma de conformidad del escrito de la convocatoria, existe y se presume la aceptación EXPRESA de dicha negociación a entregar la propuesta de forma presencial, pues la anotación que se redacta en la parte in fine del penúltimo párrafo de la página cuarta de la convocatoria es de carácter clara y precisa al decretar que la recepción se hará por esa única vía, es decir, presencial. Transcripción del texto:

Sic... "en este supuesto la proposición deberá ser firmada autógrafamente por el representante común que para este acto haya sido designado por el grupo de personas, o bien, en caso de que sea enviada electrónicamente por los medios de identificación electrónica autorizados por LA SFP. (NO APLICA, será presencial)..."

La tercero interesada argumenta:

"Previamente a externar las consideraciones tanto fácticas como jurídicas que estimo aplicables al caso, me importa destacar que la Autoridad que resuelve deberá decretar la improcedencia de la inconformidad que se combate, pues resulta aplicable la causal de improcedencia establecida en el artículo 85, fracción II, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, que establece:

Artículo 85.- La instancia de inconformidad es improcedente:

II. Contra actos consentidos expresa o tácitamente;

2



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0265

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

*Luego entonces, dado que el recurso de inconformidad, de acuerdo con el artículo 83, del ordenamiento legal antes invocado, puede plantearse, según su fracción I, contra actos de la convocatoria a la licitación, resulta dable que el hoy inconforme pudo en todo momento haber planteado en tiempo y forma su inconformidad en contra de dicha convocatoria, situación que no se actualizó y por lo tanto consintió tácitamente el sujetarse a las mismas para poder participar en la licitación correspondiente, pues del simple análisis de su escrito inicial, se puede claramente apreciar que se siente afectado en sus derechos por que su propuesta no fue recibida por la convocante, pues claramente se estableció en la convocatoria que las propuestas no serían recibidas por medios electrónicos, solo presencial.*

*En ese sentido, resulta inadmisibile el hecho que el ahora inconforme, pretenda desconocer lo establecido en la convocatoria respectiva, relativo a la forma de presentación de las propuestas, actualizándose así la causal de improcedencia señalada.*

*Además de lo anterior, y suponiendo, sin conceder, que el hoy inconforme tuviera alguna duda al respecto, tuvo la posibilidad de plantearla en la junta de aclaraciones, instancia creada para tal efecto, en la que incluso, pudo haber planteado sus cuestionamiento al respecto, pero resulta ser tan claro que ninguno de los participantes pidió la aclaración al respecto".*

Los argumentos que anteceden se estiman infundados, en atención a lo siguiente: -

El artículo 85, fracción II, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, como bien señala la convocante, establece que la inconformidad es improcedente cuando ésta se promueva en contra de actos consentidos expresa o tácitamente; sin embargo, en la especie dicha hipótesis no se actualiza. -----

En efecto, hay consentimiento expreso del acto impugnado, cuando directamente se exterioriza que se está de acuerdo o conforme con dicho acto y cuando media una manifestación de voluntad que entrañe ese consentimiento; y hay consentimiento tácito del acto impugnado cuando él mismo no se controvierte dentro de los términos que señala la normativa aplicable. -----

En la especie, el que la empresa inconforme: A) no haya asistido al acto de presentación y apertura de propuestas y B) haya adjuntado a su propuesta un ejemplar firmado de la convocatoria, no actualiza el consentimiento expreso del acto, pues no debe pasar desapercibido que la inasistencia presencial de la inconforme se debe justamente a que a su juicio, la convocatoria a la licitación pública permite la presentación de las propuestas vía electrónica (por medios electrónicos) y bajo ese entendido firmó el ejemplar de la convocatoria; siendo justamente tal consideración la que constituye el fondo a resolver en el presente asunto, el cual debe ser estudiado a fin de determinar si le asiste o no la razón a la promovente. -----

Tampoco se actualiza el consentimiento tácito por parte de la empresa [REDACTED] por el hecho de que no



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0266

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

haya impugnado en su momento procesal oportuno a través de la inconformidad la convocatoria a la licitación, como lo aduce la tercero interesada, pues dicha empresa promovió la inconformidad prevista en la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas incluso antes del plazo legal señalado para ello, en contra del acto de presentación y apertura de propuestas; se insiste, **al considerar que en la convocatoria se estableció la posibilidad de presentar las propuestas a través de medios electrónicos.**

Expuesto lo anterior, toda vez que no resultó procedente ninguna de las argumentaciones estudiadas como pretendidas causales de improcedencia para desechar o sobreseer la instancia que nos ocupa, resulta procedente el estudio de fondo del presente asunto:

**SÉPTIMO. Análisis de los motivos de inconformidad.**

En su escrito de inconformidad el representante legal de la empresa inconforme expone que el dieciocho de febrero de dos mil trece, la empresa que representa presentó por medios electrónicos su oferta técnica y económica en la fecha y hora señaladas en la convocatoria de la licitación pública **LO-009000981-N05-2013**, según lo dispuesto en la convocatoria y en el portal de CompraNet, donde se observa que el carácter de la licitación es mixto.

Sin embargo, en el acta de presentación y apertura de propuestas que enseguida se reproduce, se asentó que su proposición "no se presentó":

SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES Licitación Pública Nacional No. LO-009000981-N05-2013.

NOMBRE DE LOS LICITANTES	IMPORTE DE LA PROPOSICIÓN (CON IVA)
[REDACTED]	\$4,063,165.52
[REDACTED]	\$4,578,224.18
[REDACTED]	\$4,200,817.57
[REDACTED]	\$4,288,337.69
[REDACTED]	NO SE PRESENTO
[REDACTED]	NO SE PRESENTO
[REDACTED]	NO SE PRESENTO
[REDACTED]	\$4,416,747.80
[REDACTED]	NO SE PRESENTO



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

EXPEDIENTE No. 007/2013

0267

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

Hecho respecto del cual expresa su total oposición, pues considera que la convocatoria prevé la presentación de propuestas por medios electrónicos. -----

Sobre el particular, la convocante al rendir su informe circunstanciado, manifestó que llevó a cabo el procedimiento de conformidad con los artículos 38 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y 63, fracción II de su Reglamento, ya que la propuesta de la empresa inconforme se tuvo por no presentada porque la misma fue entregada a través de CompraNet, siendo que en la página cuatro de la convocatoria se indicó que dicho acto se llevaría a cabo de manera presencial, citando lo siguiente: -----

*"En este supuesto la proposición deberá ser firmada autógrafamente por el representante común que para este acto haya sido designado por el grupo de personas, o bien, en caso de que sea enviada electrónicamente por los medios de identificación electrónica autorizados por LA SFP. (NO APLICA, será presencial)".*

Así mismo, señala la convocante, que la empresa inconforme omitió invocar su derecho a la aclaración de dudas o controversias derivadas del procedimiento, en la junta de aclaraciones, y que en el procedimiento que nos ocupa, los participantes no presentaron dudas respecto a los términos en que debían entregarse las propuestas, presentándose al acto de presentación y apertura de propuestas cinco empresas, como fue indicado en la convocatoria. -----

Al respecto, esta autoridad estima que **le asiste la razón** a la empresa inconforme, pues se advierte que el acto de presentación y apertura de propuestas se llevó a cabo sin observar lo dispuesto en la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, su Reglamento y lo consignado en la propia convocatoria de la licitación pública a estudio, en atención a lo siguiente: -----

La Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, en su artículo 28, primer párrafo, establece que en las licitaciones públicas podrán utilizarse medios electrónicos, sin perjuicio de que los licitantes puedan optar por presentar sus proposiciones por escrito durante el acto de presentación y apertura de propuestas; así mismo, en el último párrafo del precepto legal de referencia, se establece que el sobre cerrado que contenga la proposición de los licitantes debe entregarse en la forma y medios que prevea la convocatoria. Para mayor referencia, a continuación se reproduce el citado precepto legal: -----

*"Artículo 28. En las licitaciones públicas se podrán utilizar medios electrónicos, conforme a las disposiciones administrativas que emita la Secretaría de la Función Pública. Lo anterior, sin perjuicio de que los licitantes puedan optar por presentar sus proposiciones por escrito durante el acto de presentación y apertura de proposiciones.*

2



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0268

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

Las proposiciones presentadas deberán ser firmadas autógrafamente por los licitantes o sus apoderados; en el caso de que éstas sean enviadas a través de medios remotos de comunicación electrónica, en sustitución de la firma autógrafa, se emplearán medios de identificación electrónica, **los cuales producirán los mismos efectos que las leyes otorgan a los documentos correspondientes** y, en consecuencia, tendrán el mismo valor probatorio.

En el caso que los licitantes **opten por el uso de dichos medios para enviar sus proposiciones, ello no limita que participen en los diferentes actos derivados de las licitaciones.**

La Secretaría de la Función Pública operará y se encargará del sistema de certificación de los medios de identificación electrónica que utilicen las dependencias, entidades o los licitantes y será responsable de ejercer el control de estos medios, salvaguardando la confidencialidad de la información que se remita por esta vía.

La Secretaría de la Función Pública podrá aceptar la certificación o identificación electrónica que otorguen las dependencias y entidades, las entidades federativas, municipios y los entes públicos de unas y otros, así como terceros facultados por autoridad competente en la materia; cuando los sistemas de certificación empleados se ajusten a las disposiciones que emita la Secretaría de la Función Pública.

**El sobre que contenga la proposición de los licitantes deberá entregarse en la forma y medios que prevea la convocatoria a la licitación.**

Por su parte, el artículo 60 del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, confirma lo anterior al señalar en su primer párrafo, que el sobre cerrado que contenga la proposición de los licitantes deberá entregarse en la forma y medios que establezca la convocatoria, y luego en su quinto y sexto párrafos se indica que los licitantes que participen por medios electrónicos deberán presentar su proposición a través de CompraNet; tomando las previsiones necesarias el servidor público que presida el acto de presentación y apertura de propuestas para recibirlas de forma simultánea, tanto las presentadas presencialmente como las enviadas por CompraNet. A continuación se reproduce el precepto legal aludido: -----

**"Artículo 60.-** El Sobre cerrado que contenga la proposición de los licitantes deberá entregarse en la forma y medios que prevea la convocatoria a la licitación pública.

Los licitantes presentes deberán entregar su proposición en Sobre cerrado al servidor público que presida el acto. Los licitantes que participen por medios electrónicos, entregarán su proposición a través de CompraNet.

El servidor público que presida el acto de presentación y apertura de proposiciones tomará las previsiones necesarias para recibir simultáneamente las proposiciones de los licitantes que presentaron su proposición en el propio acto y de las entregadas a través



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0269

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

*de CompraNet; asimismo, determinará si la apertura de los sobres iniciará con los que fueron recibidos en el acto o por los entregados a través de CompraNet. El acto no podrá concluir hasta en tanto se hayan abierto todos los sobres recibidos...".*

Así mismo, en el artículo 31, fracción VIII, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, se establece que la convocatoria debe indicar si las proposiciones pueden presentarse a través de medios electrónicos y precisar los términos y condiciones para ello: -----

*"Artículo 31. La convocatoria a la licitación pública, en la cual se establecerán las bases en que se desarrollará el procedimiento y en las cuales se describirán los requisitos de participación, deberá contener:*

*VIII. La indicación de que, en su caso, las proposiciones podrán presentarse a través de medios electrónicos, precisando los términos y condiciones para ello..."*

De igual forma, el Reglamento de la Ley de la materia, en la fracción VII del artículo 34, establece que cuando la convocante determine recibir propuestas enviadas a través del servicio postal mexicano o mensajería, dicha determinación deberá precisarse en la convocatoria, así como los aspectos a que se sujetará. -----

*"Artículo 34.- Las dependencias y entidades, al elaborar su convocatoria a la licitación pública, deberán considerar además de los requisitos previstos en el artículo 31 de la Ley, lo siguiente:*

*VII. En el caso de que la convocante determine recibir propuestas enviadas a través de servicio postal o mensajería, dicha determinación deberá precisarse en la convocatoria a la licitación pública, así como los aspectos a los que se sujetará la recepción de las mismas..."*

Es decir, conforme a los preceptos legales antes citados, en las licitaciones públicas en materia de obra pública: -----

- 1.- Se permite el uso de medios electrónicos (CompraNet).
- 2.- Las propuestas deberán entregarse en la forma y medios previstos en la convocatoria.
- 3.- La convocatoria deberá indicar, si está permitida la entrega de las propuestas a través de medios electrónicos, servicio postal o mensajería y los términos y condiciones para su envío y recepción por dichos medios.

2



SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

EXPEDIENTE No. 007/2013

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

0270

4.- Para el caso de que se permita la entrega a través de medios electrónicos, los licitantes podrán optar por presentar sus propuestas a través de esa vía o presencialmente.

5.- Para el caso de que se permita la entrega a través de medios electrónicos, es obligación del servidor público encargado del acto, tomar las previsiones necesarias para recibir simultáneamente las proposiciones enviadas por CompraNet y las entregadas presencialmente.

En el caso que nos ocupa, al consultar la copia certificada de la convocatoria de la licitación pública nacional **LO-009000981-N05-2013**, enviada por la convocante al rendir su informe circunstanciado, esta autoridad observa lo siguiente: -----

Si bien es cierto, que en la página cuatro de dicho documento, que refiere en su defensa la convocante se encuentra el texto *"En este supuesto la proposición deberá ser firmada autógrafamente por el representante común que para este acto haya sido designado por el grupo de personas, o bien, en caso de que sea enviada electrónicamente por los medios de identificación electrónica autorizados por LA SFP. (NO APLICA, será presencial)"*; no menos cierto es, que tal prevención forma parte del apartado DOCUMENTACIÓN DISTINTA A LA PROPOSICIÓN, base primera, numeral VIII. -----

Para mayor referencia a continuación se reproduce: -----

**"DOCUMENTACIÓN DISTINTA A LA PROPOSICIÓN**

**PRIMERA.-** En esta licitación solo se aceptará la participación de personas físicas o morales de nacionalidad mexicana.

...

**VIII.-** Para los interesados que decidan agruparse para presentar una proposición, deberán acreditar en forma individual los requisitos señalados anteriormente, además de entregar una copia del convenio a que se refiere el artículo 47 de EL REGLAMENTO. La presentación de los documentos de los integrantes de la agrupación y la del convenio deberá hacerse por el representante común.

**1.-** Para los casos en que dos o más interesados se agrupen para presentar una sola proposición, las personas que integran la agrupación deberán celebrar en los términos de la legislación aplicable el convenio de proposición conjunta, en el que se establecerán con precisión los aspectos siguientes:

a) Nombre, domicilio y Registro Federal de Contribuyentes de las personas integrantes, señalando, en su caso, los datos de los instrumentos públicos con los que se acredita la existencia legal de las personas morales y, de haberlas, sus reformas y modificaciones así como el nombre de los socios que aparezcan en éstas.

α



**ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES**

0271

**EXPEDIENTE No. 007/2013**

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

**RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013**

- b) Nombre y domicilio de los representantes de cada una de las personas agrupadas señalando, en su caso, los datos de las escrituras públicas con las que acrediten las facultades de representación.*
- c) Designación de un representante común, otorgándole poder amplio y suficiente para atender todo lo relacionado con la proposición y con el procedimiento de licitación pública.*
- d) Descripción de las partes objeto del contrato que corresponderá cumplir a cada persona integrante, así como la manera en que se exigirá el cumplimiento de las obligaciones.*
- e) Estipulación expresa de que cada uno de los firmantes quedará obligado junto con los demás integrantes en forma solidaria, para efectos del procedimiento de contratación y del contrato, en caso de que se les adjudique el mismo.*

*En el acto de presentación y apertura de proposiciones el representante común de la agrupación deberá señalar que la proposición se presenta en forma conjunta. El convenio a que hace referencia esta fracción se incluirá en los documentos de la proposición técnica.*

*En este supuesto la proposición deberá ser firmada autógrafamente por el representante común que para este acto haya sido designado por el grupo de personas, o bien, en caso de que sea enviada electrónicamente por los medios de identificación electrónica autorizados por LA SFP. (NO APLICA, será presencial)."*

Como se lee, el punto VIII antes transcrito, se refiere a la forma y términos en que debe presentarse una propuesta conjunta, pues en dicha fracción se lee: "Para los interesados que decidan agruparse para presentar una proposición"; por ende, esta autoridad estima que el último párrafo que señala entre paréntesis el texto "NO APLICA, será presencial", únicamente es aplicable para cuando los interesados decidan agruparse para la presentación de propuestas conjuntas; o en todo caso, se trata de una anotación contradictoria a la forma y términos que la propia convocatoria prevé para la presentación de las propuestas de los licitantes. -----

En efecto, continuando con la lectura a la convocatoria, se observa que en su Base Segunda, se estableció el proceso de licitación y en el apartado de presentación y apertura de propuestas se indicó lo siguiente: -----

"...

**PROCESO DE LICITACIÓN**

**SEGUNDA.-**

**PRESENTACIÓN Y APERTURA DE PROPOSICIONES**



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0272

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

Cualquier persona podrá asistir a los diferentes actos del procedimiento de la licitación en calidad de observador, siendo requisito registrar previamente su asistencia y abstenerse de intervenir en cualquier forma en los mismos.

**Los LICITANTES podrán presentar sus proposiciones por escrito durante el acto de presentación y apertura de proposiciones, en el lugar, fecha y hora que señale LA CONVOCATORIA, por medios electrónicos, conforme a las disposiciones administrativas que emita LA SFP, o bien, a través del servicio postal o mensajería.**

En caso de que LOS LICITANTES opten por el uso de medios electrónicos para el envío de sus proposiciones, ello no limita que participen en los diferentes actos derivados de la licitación.

**I).-PRESENTACIÓN Y APERTURA DE PROPOSICIONES**

La presentación y apertura de proposiciones será el día 18 de febrero de 2013, a las 17:00 horas, en la Sala de Juntas de la Dirección General del Centro SCT" Baja California", Avenida Ejército Nacional N° 780, Colonia Maestros Federales, C.P. 21370, Mexicali, B.C., en presencia de los interesados que asistan al acto y, en su caso, del representante de LA SFP. LOS LICITANTES deberán entregar el sobre que contenga la proposición en la forma y medio(s) que prevé esta convocatoria, completamente cerrado y claramente identificado en su parte exterior que contenga la propuesta técnica y la propuesta económica, integradas en la forma que prevé la BASE DÉCIMA TERCERA. La documentación distinta a dichas proposiciones podrá entregarse dentro o fuera de dicho sobre a elección de EL LICITANTE. Se procederá a la apertura de las proposiciones haciendo constar la documentación presentada por LOS LICITANTES, sin entrar a su análisis técnico, legal o administrativo; la documentación se recibirá para su posterior evaluación, por lo que no se desechará ninguna de las propuestas recibidas en este acto.

Como se observa, en el párrafo segundo del texto antes reproducido, claramente se estableció que los LICITANTES podrían presentar sus proposiciones a través de tres formas: -----

- 1.- Por escrito durante el acto de presentación y apertura de proposiciones, en el lugar, fecha y hora que señale LA CONVOCATORIA.
- 2.- Por medios electrónicos, conforme a las disposiciones administrativas que emita la Secretaría de la Función Pública (CompraNet).
- 3.- O bien, a través del servicio postal o mensajería.

Refuerza lo expuesto, el hecho de que incluso en la página de CompraNet, la convocante indicó que la licitación que nos ocupa es MIXTA. -----



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0273

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

Valor Estimado del Contrato			
<input checked="" type="checkbox"/> Número del Procedimiento	Este número se generará al momento de publicar el Procedimiento: 10-0090002581-05-2013		
<input checked="" type="checkbox"/> Carácter del procedimiento	Indicar el carácter del procedimiento: Nacional		
<input checked="" type="checkbox"/> Crédito externo	Indicar si tiene crédito externo o no: No		
<input checked="" type="checkbox"/> Forma del procedimiento	Seleccionar la forma del procedimiento: Mixta		
<input checked="" type="checkbox"/> Procedimiento exclusivo para MIPYMES	Definir si se establece como requisito de participación el que los licitantes acrediten ser una micro, pequeña o mediana empresa: No		
<input checked="" type="checkbox"/> Confirme fecha publicación	Confirme la fecha de publicación del Anuncio: 05/02/2013		
Unidad Compradora: SCT-SUBDIRECCION DE OBRAS CENTRO SCT BAJA CALIFORNIA			
Comprador: VALENZUELA ALVAREZ HECTOR LEONEL			
Email del Comprador: hleonel@sct.gob.mx			
Enlace Web:			
Nombre Archivo	Descripción	Comentarios sobre Anexos	Última fecha de modificación
Acta Apertura Proposiciones NS.pdf (9,115 Kb)	Acta Apertura		19/02/2013 21:13
Acta de Junta de Aclaraciones LO-009000981-05-2013 (1,305 Kb)	Acta de JA		12/02/2013 20:33
Acta Fallo NS.pdf (1,413 Kb)	Acta Fallo		25/02/2013 16:42
Convocatoria NS.doc (232 Kb)	Anexo de Convocatoria a la licitación NS		05/02/2013 22:09
LO-009000981-05-2013-MODIFICADO.doc (140 Kb)	Resumen de Convocatoria		05/02/2013 22:09
Convocatoria LO-009000981-05-2013.doc (695 Kb)	Convocatoria a la licitación NS		05/02/2013 22:09
Fallo NS.pdf (4,305 Kb)	Fallo		25/02/2013 16:42
Nota Aclaratoria NS.pdf (485 Kb)	Nota Aclaratoria		12/02/2013 20:33

Así, al revisar el procedimiento de contratación **LO-009000981-N05-2013**, en la página de CompraNet, esta autoridad advirtió que en el apartado de "DETALLES DEL PROCEDIMIENTO", renglón "Forma del procedimiento", la convocante indicó que sería Mixta; dato que con independencia de que sea o no aplicable a la materia, en razón de que ni la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas ni su Reglamento, establecen o indican que las licitaciones puedan ser de tal carácter (pues no clasifica las licitaciones de tal forma como en cambio sí lo hace la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en su artículo 26 Bis); resulta suficiente, concatenado con lo expuesto en la convocatoria para demostrar que los licitantes en este procedimiento de contratación podían optar por presentar sus propuestas directamente en el acto de presentación y apertura de propuestas, **o a través de medios electrónicos.**

En esa tesitura, con el hecho de que la convocante haya tenido por no presentada la propuesta de la empresa [REDACTED] porque la misma fue presentada a través del Sistema CompraNet, contravino lo dispuesto en la Base Segunda de la Convocatoria y en los artículos 28 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y 60 de su Reglamento, reproducidos con anterioridad.

En efecto, los documentos que demuestran lo anterior, son la convocatoria, el acta de presentación y apertura de propuestas y la información que respecto de la



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA  
DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0274

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

licitación pública **LO-009000981-N05-2013** se observa en el Sistema CompraNet, los cuales tienen pleno valor probatorio, en términos de los artículos 129, 130, 197 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria a la materia administrativa, pues de ellos se advierte que: la convocatoria a la licitación pública nacional **LO-009000981-N05-2013**, **permite la presentación de la propuestas a través de medios electrónicos (CompraNet) y que contraviniendo lo dispuesto en ella, la convocante tuvo por no presentada la propuesta de la empresa hoy inconforme**; de ahí que resulte fundada la inconformidad de mérito.

Finalmente, no desvirtúa lo antes expuesto, el que la convocante señale en su informe circunstanciado que en el procedimiento de contratación a estudio, no existieron dudas por parte de los participantes respecto a la presentación y apertura de propuestas y que la inconforme omitió invocar su derecho a la aclaración de dudas o controversias; pues esta autoridad estima que el motivo por el que la empresa [REDACTED], presentó su propuesta a través de CompraNet, no es producto de una duda o confusión que tuviera que exponer en la junta de aclaraciones prevista por el artículo 35 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, más bien, se deriva de su entendimiento de que las disposiciones contenidas en la convocatoria permiten la presentación de su propuesta por medios electrónicos; hipótesis que en párrafos anteriores ha quedado demostrada.

**OCTAVO. Manifestaciones de la tercero interesada.** Respecto a las manifestaciones vertidas por la empresa [REDACTED] en su carácter de tercero interesada, las cuales estriban medularmente en que:

- *De conformidad con lo dispuesto en el artículo 31, fracción VIII, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, es opcional y discrecional para la convocante, el recibir o no las propuestas por medios electrónicos, imponiendo a la vez la obligación de que tal disposición se dé a conocer oportunamente a través de la convocatoria, tal y como se actualizó claramente en la publicación de la convocatoria a la licitación pública nacional No. LO-009000981-N05-2013,*
- *Que la convocante fue clara y precisa al externar y precisar en la convocatoria que las propuestas se recibirían de manera presencial.*
- *Que si bien es cierto, la legislación aplicable contempla la posibilidad de utilizar medios electrónicos remotos para la presentación de propuestas,*



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA  
DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0275

EXPEDIENTE No. 007/2013

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

*también lo es que no es una obligación impuesta a los convocantes, el recibir las propuestas por medios distintos a los establecidos y pactados en la convocatoria respectiva, en consecuencia, la convocante solo está obligada a recibir las propuestas presentadas de forma presencial y con firma autógrafa, para posteriormente revisarlas y valorarlas.*

- *Que en lo que respecta al primer motivo de impugnación planteado por la hoy inconforme, es improcedente e inaplicable, confuso y sin sustento jurídico, pues si bien cita una serie de disposiciones legales en materia de obras públicas, no expresa de manera clara y concisa, en qué consisten las violaciones procesales que pretende atribuir a la convocante, es decir, no explica cuáles son las acciones, motivos o circunstancias especiales ejecutadas u omitidas por la convocante que lesionen sus intereses, pues la emisión del fallo no afecta de manera alguna los derechos de la inconforme, ya que dicho fallo es una consecuencia legal del procedimiento de licitación, y encuentra sustento en el artículo 39 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas.*
- *Que de igual forma, es oportuno aclarar que acertadamente la convocante no consideró la evaluación de la propuesta de la hoy inconforme, pues la misma no fue presentada en los términos preestablecidos en la convocatoria, caso en contrario, al aceptarla y valorarla resultaría una flagrante violación a las disposiciones legales aplicables al caso y a los principios de legalidad, equidad e imparcialidad que rigen los procedimientos de las licitaciones públicas, por lo tanto, es inaceptable que se acepte la propuesta de la inconforme presentada en forma distinta a la establecida en la convocatoria.*

Se destaca que tales manifestaciones no demuestran que la actuación de la convocante se haya apegado a derecho, en particular, que el hecho de que la convocante haya tenido por no presentada la propuesta de la empresa [REDACTED], porque la misma fue presentada a través del Sistema CompraNet, se haya ajustado a la convocatoria y a la normatividad de la materia, pues como ya quedó expuesto en el considerando **SÉPTIMO** de la presente resolución, en la convocatoria a la licitación pública nacional LO-009000981-N05-2013, se permitió a los licitantes presentar las propuestas directamente en el acto de presentación y apertura de propuestas, o a través de medios electrónicos (CompraNet), contraviniendo así la convocante lo dispuesto en ella al tener por no presentada la propuesta de la empresa hoy inconforme en el acto de presentación y apertura de propuestas. -----

2



SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0276

EXPEDIENTE No. 007/2013

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

**NOVENO. Alegatos.** Respecto a los alegatos concedidos a la empresa inconforme y tercero interesado, mediante proveído de **nueve de julio de dos mil trece**, contenido en los oficios 09/300/1998/2013 y 09/300/1999/2013, de la misma fecha, esta autoridad señala que dicho plazo feneció sin que hayan ejercido tal derecho, a pesar de que dicho proveído les fue notificado de forma personal el **diecisiete y dieciocho de julio de dos mil trece**, respectivamente, corriendo el plazo para tales efectos del **dieciocho al veintidós de julio de dos mil trece** y del **diecinueve al veintitrés de julio de dos mil trece**, respectivamente. -----

**DÉCIMO. Consecuencias de la resolución.** Atentos a que la inconformidad expuesta por la empresa [REDACTED] ha resultado fundada por las razones expuestas en el considerando Séptimo, de conformidad con el artículo 15, primer párrafo, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, que determina la nulidad de los actos, contratos y convenios realizados en contravención a lo dispuesto por esa Ley: **es pertinente decretar y se decreta, la nulidad del acto de presentación y apertura de propuestas de dieciocho de febrero de dos mil trece y de los que hayan derivado del mismo en la LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL LO-009000981-N05-2013** en términos de lo dispuesto en el artículo 92, fracción V, de la Ley anteriormente invocada. -----

En consecuencia, debe reponerse el mencionado **acto de presentación y apertura de propuestas en el procedimiento licitatorio a estudio, para el efecto de que sea recibida la propuesta de la empresa [REDACTED] que fue enviada a través de COMPRANET y se considere para su evaluación correspondiente, emitiendo el fallo que conforme a derecho corresponda.** -----

Se requiere al **CENTRO SCT BAJA CALIFORNIA** para que en el término de **SEIS DÍAS HÁBILES**, a partir del siguiente al de la notificación de la presente resolución dé debido cumplimiento a la misma y remita a esta autoridad **en copia certificada** las constancias de las actuaciones instrumentadas sobre el particular, en términos de lo que dispone el artículo 93, primer párrafo, de la Ley anteriormente invocada. -

Por lo antes expuesto, es de resolverse y se: -----

**RESUELVE**

**PRIMERO.-** Por las razones precisadas en el considerando **SÉPTIMO** de la presente resolución se declara **fundada la inconformidad** promovida por la empresa [REDACTED]



SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

0277

EXPEDIENTE No. 007/2013

RESOLUCIÓN No. 09/300/2441/2013

[REDACTED] en consecuencia, **se decreta la nulidad del acto de presentación y apertura de propuestas** de dieciocho de febrero de dos mil trece **y de los que hayan derivado del mismo en la LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL LO-009000981-N05-2013.** -----

**SEGUNDO.- Se levanta la suspensión definitiva** decretada por esta autoridad administrativa mediante proveído de cinco de abril de dos mil trece, contenido en el oficio 09/300/826/2013, de la misma fecha. -----

**TERCERO.-** Para la debida reposición de los actos irregulares, la convocante **deberá atender las directrices** indicadas en el considerando **DÉCIMO** de la presente resolución. -----

**CUARTO.-** La presente resolución puede ser impugnada por la inconforme o la tercera interesada, en términos del artículo 92, último párrafo, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, mediante el recurso de revisión que establece el Título Sexto, Capítulo Primero, de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; o bien, ante la instancia jurisdiccional competente. -----

**QUINTO.-** Notifíquese y en su oportunidad archívese el asunto como total y definitivamente concluido. -----

Así lo resolvió y firma el Titular del Área de Responsabilidades del Órgano Interno de Control en la Secretaría de Comunicaciones y Transportes. -----

**LIC. HÉCTOR MANUEL MONTES GAYTÁN**

JCR/JGGP/SNO/MBO